



**КОНТРОЛЬНО–СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Октябрьского района Ростовской области**

**ОТЧЕТ
о работе Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района в 2021 году**

2022 год

Содержание

	Стр.
1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в 2021 году	4
2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры	5
3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий	12
4. Методическая, информационная и организационно-техническая работа	15
5. Задачи на 2022 год	17

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в 2021 году

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района (далее – КСП Октябрьского района, Контрольно-счетная палата) в 2021 году подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), пунктом 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Октябрьского района, утвержденного решением Собрании депутатов Октябрьского района Ростовской области от 28.10.2015 № 9 (далее - Положение о КСП Октябрьского района), утвержденным в КСП Октябрьского района стандартом организации деятельности «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Октябрьского района Ростовской области».

Контрольно-счетная палата Октябрьского района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования «Октябрьский район», обладает правами юридического лица.

Правовое регулирование организации и деятельности КСП Октябрьского района основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Октябрьский район», Положением о КСП Октябрьского района и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ростовской области и Октябрьского района.

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ деятельность КСП Октябрьского района основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, в соответствии с основными полномочиями, закрепленными за контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Внешний муниципальный финансовый контроль в отчетном году осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, на основании утвержденного годового плана работы, а также поручений и запросов председателя Собрании депутатов – главы Октябрьского района, Собрании депутатов Октябрьского района Ростовской области, обращений председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В отчете отражены основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты района в 2021 году, информация о нарушениях и недостатках по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в 2021 году

В отчетном году Контрольно-счетная палата Октябрьского района осуществляла свою деятельность в соответствии с Положением о КСП Октябрьского района и Планом работы, утвержденным приказом председателя КСП Октябрьского района от 29.12.2020 № 23.

План работы включает в себя контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с указанием срока их проведения. План работы отчетного периода выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведены предусмотренные планом внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, проверки законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных отдельным учреждениям района, проводилась экспертиза предоставляемых в КСП Октябрьского района проектов решений Собрания депутатов Октябрьского района Ростовской области.

На основании требований федерального законодательства и Положения о КСП Октябрьского района перечисленные направления деятельности осуществлялись в соответствии с утвержденными в КСП Октябрьского района стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В целях реализации полномочий КСП Октябрьского района в 2021 году проведено 52 мероприятия:

- 22 контрольных мероприятия, в том числе внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 9-ти главных администраторов бюджетных средств;
- 30 экспертно-аналитических мероприятий.

Общий объем выборочно проверенных средств бюджета (без учета средств, подлежащих контролю в рамках внешних проверок бюджетной отчетности) за отчетный период составил 40 010,7 тыс. рублей.

По результатам всех контрольных мероприятий составлено 22 акта. Все акты подписаны без замечаний и разногласий.

Общая сумма выявленных нарушений и недостатков составила 2 452,3 тыс. рублей, или 6,2 % от объема проверенных средств по тематическим контрольным мероприятиям.

В сравнении с предыдущим отчетным периодом, объем нарушений снизился на 5,8 %: с 12,0 % в 2020 году до 6,2 % в 2021 году.

Следует отметить, что объем выявленных нарушений и недостатков связан с изменением их структуры, которая напрямую зависит от тематики проведенных мероприятий и проверенных объектов контроля.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлено, что при операциях с бюджетными средствами допускались случаи неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств, нарушения порядка предоставления субсидий муниципальным учреждениям, нарушения бухгалтерского учета и в сфере закупок. Нецелевое использование бюджетных средств в отчетном периоде не зафиксировано.

Контрольно-счетная палата принимает необходимые меры, направленные на устранение нарушений федеральных и областных законов, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы как органов местного самоуправления - участников бюджетного процесса, так и иных учреждений и организаций, не являющихся участниками бюджетного процесса.

По результатам контрольных мероприятий руководителям проверенных объектов направлено 10 представлений для принятия безотлагательных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, контролировалось их исполнение. Проверка снималась с контроля только в случае предоставления объектом контроля полной информации о реализации представления.

На момент подготовки настоящего отчета 4 представления палаты исполнены в полном объеме, нарушения, отраженные в акте проверки, устранены, приняты меры по их недопущению в дальнейшем, 11 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, с 1 должностным лицом расторгнут трудовой договор.

Шесть представлений в связи с длительным характером исполнения остаются на контроле палаты до полного исполнения.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в течение отчетного периода направлялись в Собрание депутатов Октябрьского района, председателю Собрания депутатов - главе Октябрьского района, главе Администрации Октябрьского района.

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве материалы проверок направлялись в прокуратуру Октябрьского района.

Информация о проведенных в отчетном периоде мероприятиях размещалась на официальном сайте КСП Октябрьского района.

В 2021 году обращений, поступивших в адрес председателя КСП Октябрьского района, в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не зарегистрировано в связи с их фактическим отсутствием.

2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры

Контрольная деятельность в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы КСП Октябрьского района на 2021 год.

Контрольными мероприятиями был охвачен 21 объект контроля, из них:

- 14 органов местного самоуправления:

- ✓ Собрание депутатов Октябрьского района;
- ✓ Контрольно-счетная палата Октябрьского района;
- ✓ Администрация Октябрьского района;
- ✓ Администрация Алексеевского сельского поселения;
- ✓ Администрация Артемовского сельского поселения;
- ✓ Администрация Бессергеновского сельского поселения;
- ✓ Администрация Керчикского сельского поселения;
- ✓ Администрация Коммунарского сельского поселения;
- ✓ Администрация Краснокутского сельского поселения;

- ✓ Администрация Краснолучского сельского поселения;
- ✓ Администрация Красюковского сельского поселения;
- ✓ Администрация Кривянского сельского поселения;
- ✓ Администрация Мокрологского сельского поселения;
- ✓ Администрация Персиановского сельского поселения;
- 6 отраслевых (функциональных) органов Администрации района:
 - ✓ финансово-экономическое управление Администрации Октябрьского района;
 - ✓ отдел культуры, физической культуры, спорта и туризма Администрации Октябрьского района;
 - ✓ отдел образования Администрации Октябрьского района;
 - ✓ управление социальной защиты населения Администрации Октябрьского района;
 - ✓ комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района;
 - ✓ отдел ЗАГС Администрации Октябрьского района;
- 1 муниципальное автономное учреждение:
 - ✓ муниципальное автономное учреждение «Расчетный центр Октябрьского района» (в рамках проверки отдела образования).

Таблица

Вид контрольного мероприятия	Кол-во	Проверено объектов контроля	Составлено актов	Объем проверенных средств (тыс.руб.)	Выявлено нарушений (тыс.руб.)	Направлено представлений (предписаний)
Тематические контрольные мероприятия	13	12	13	40 010,7	2 452,3	10
Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	9	9	9	2 636 478,3	-	-
Итого	22	21*	22	2 676 489,0	2 452,3	10

* Собрание депутатов Октябрьского района и отдел образования Администрации Октябрьского района охвачены двумя проверками по разной тематике

Всего в отчетном периоде КСП Октябрьского района проведено 22 контрольных мероприятия, из них: 9 – внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, 12 – плановые тематические проверки, 1 – проверка по поручению председателя Собрания депутатов - главы Октябрьского района.

По результатам проверок составлено 22 акта. Все акты подписаны без замечаний и разногласий.

Общий объем проверенных в отчетном периоде средств составил 40 010,7 тыс. рублей. Общий объем выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий составил 2 452,3 тыс. рублей. На момент подготовки настоящего Отчета устранено нарушений на сумму 352,2 тыс. рублей.

Значительный объем выявленных нарушений по объективным причинам является неустраняемым (неэффективное использование средств, отдельные нарушения ведения бухгалтерского учета, нарушения сроков оплаты выполненных работ, сроков выполнения работ, в сфере закупок и др.). В случае невозможности устранения нарушений они прекращаются с момента их установления.

Нецелевого использования бюджетных средств в 2021 году не выявлено.

В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Октябрьского района за 2020 год КСП Октябрьского района проведены контрольные мероприятия *«Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год»*. По результатам контрольных мероприятий подписано 9 актов и составлено 9 заключений.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Октябрьского района представлена в КСП всеми главными администраторами бюджетных средств с соблюдением сроков, установленных частью 2 статьи 47 Положения о бюджетном процессе.

Бюджетная отчетность сформирована в соответствии со статьями 264.1, 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

Фактов отражения недостоверных показателей не установлено.

В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) отражена текущая задолженность. Просроченная кредиторская и дебиторская задолженность по данным отчетов главных администраторов бюджетных средств района по состоянию на 1 января 2021 года отсутствует.

Вместе с тем, в ходе проведенных контрольных мероприятий по отдельным главным распорядителям бюджетных средств были выявлены нарушения при составлении отчетности, а именно:

1. Технические ошибки в «Отчете о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128-НП), не повлиявшие на достоверность годовой бюджетной отчетности.

2. В Пояснительной записке (ф. 0503160) неверно указан размер общей дебиторской задолженности.

3. В «Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) не указана дебиторская задолженность на конец аналогичного периода прошлого финансового года.

4. Выявлены недостатки в части заполнения и представления таблиц и приложений, входящих в состав Пояснительной записки (ф. 0503160):

- «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) заполнены при исполнении бюджетных назначений выше 95,0 % от плановых показателей – п. 163 Инструкции № 191н;

- представлена Таблица № 1 «Сведения о направлениях деятельности» (в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица № 1 не составляется и не представляется главными распорядителями (распорядителями), главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета – п. 153 Инструкции № 191н);

- Таблица № 4 в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) Приказом Минфина России от 16.12.2020 № 311н изменена на «Сведения об основных положениях учетной политики». В составе отчетности представлялась Таблица № 4 по недействующей форме – «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

- при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, представлена Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» (п. 158 Инструкции № 191н);

- сформирована Таблица № 7 «Средства о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) – не представляется на основании Приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н.

Общее количество выявленных нарушений Инструкции № 191н составило – 15 случаев.

В ходе контрольного мероприятия все главные администраторы бюджетных средств выявленные нарушения и недостатки устранили в полном объеме.

При этом выявленные недостатки при заполнении форм бюджетной отчетности по главным администраторам бюджетных средств не повлияли на достоверность годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и на показатели Отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2020 год.

Результаты проведенных Контрольно-счетной палатой тематических контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что при исполнении бюджета района, в основном, соблюдались требования действующего бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для его реализации. Вместе с тем, были выявлены различные нарушения и недостатки при проведении мероприятий.

В отчетном периоде проведено выборочное контрольное мероприятие *«Проверка использования средств бюджета на бесплатное питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях района в 2020 году и текущем периоде 2021 года»*.

Основные нарушения и замечания, выявленные в ходе контрольного мероприятия:

1. Отдельные нарушения постановления Администрации Октябрьского района от 26.02.2020 № 202 «О порядке определения объема и условиях предоставления из бюджета Октябрьского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям и муниципальным автономным учреждениям Октябрьского района».

2. Существенные условия в контрактах (договорах) не соответствовали требованию части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

3. Нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части отсутствия подписей и печатей Заказчика и Исполнителя в договоре и актах об оказании услуг (5 случаев).

Систематические ошибки в платежных поручениях в части неверного указания бухгалтерами расчетного центра назначения платежа (реквизиты договора) в проверяемом периоде.

4. Нарушение статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ в части отсутствия в контрактах (договорах) идентификационного кода закупки (ИКЗ) заказчика (6 случаев).

5. Неправомерное расходование средств бюджета в общей сумме 352,2 тыс. рублей в связи с отсутствием подтверждающих первичных документов.

6. Нарушение требования части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в части нарушения сроков оплаты за услуги по организации питания льготных категорий обучающихся в проверяемом периоде 2020-2021 годов – 64 случая на общую сумму 250,0 тыс. рублей.

7. Выявлены иные нарушения и недостатки.

Кроме того, КСП Октябрьского района в акте проверки отмечено:

- систематическое невыполнение обязательств МАУ «Расчетный центр Октябрьского района» по Договорам на оказание бухгалтерских услуг для образовательных учреждений района, отсутствие должной ответственности сотрудников и контроля со стороны директора расчетного центра за действия данных сотрудников и за исполнением обязанностей в соответствии с условиями договоров;

- отсутствие контроля со стороны отдела образования Администрации Октябрьского района за эффективным расходованием средств бюджета, предусмотренных на организацию питания обучающихся общеобразовательных учреждений района, а также за деятельностью подведомственного автономного учреждения – МАУ «Расчетный центр Октябрьского района».

По итогам контрольного мероприятия начальнику отдела образования Администрации Октябрьского района направлено представление с требованием об устранении нарушений и принятии мер.

Представление исполнено, нарушения, отраженные в акте проверки устранены, приняты меры по их недопущению в дальнейшем, 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, с 1 должностным лицом расторгнут трудовой договор. Проверка снята с контроля КСП.

По обращению председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области (вх. № 01.345/А-4 от 25.08.2020) включено в план работы на 2021 год и проведено контрольное мероприятие *«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренных в 2020 году и текущем периоде 2021 года на обустройство пешеходных переходов в Октябрьском районе»*.

Проверкой охвачены 11 сельских поселений Октябрьского района, которыми использовались средства бюджета района на обустройство пешеходных переходов, на основании Соглашений о передаче части полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, заключенных между Администрацией Октябрьского района и Администрациями сельских поселений.

Основные нарушения и замечания, выявленные в ходе контрольного мероприятия:

1. Нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий муниципального контракта, в части несвоевременности расчетов по контрактам – 13 случаев на общую сумму 1 578,6 тыс. рублей по 8 поселениям.

2. Существенное условие в муниципальных контрактах за 2020 год о сроках оплаты за выполненные работы не соответствовало требованию части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ – 4 случая по 3 поселениям.

3. Нарушение срока выполнения работ по муниципальному контракту на 13 рабочих дней. Штрафные меры по факту нарушения подрядчиком срока выполнения работ, предусмотренные п. 7.6 - 7.10 муниципального контракта, не применялись, претензионная работа заказчиком не проводилась.

4. Нарушение требований статьи 18 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – Администрацией поселения не разработан проект организации дорожного движения (3 поселения). В одном поселении проект организации дорожного движения утвержден в 2018 году и требует актуализации в соответствии с действующим законодательством.

5. Нарушение требований пункта 44 Приказа Министерства транспорта РФ от 30.07.2020 № 274 «Об утверждении Правил подготовки документации по организации дорожного движения» – проект организации дорожного движения не согласован с территориальным подразделением Госавтоинспекции (7 поселений).

6. Согласно пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения (протокол от 20.02.2015 № Пр-287) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять меры, направленные на реализацию новых национальных стандартов по обустройству пешеходных

переходов, предусмотрев в первоочередном порядке их оснащение вблизи школ и других учебных заведений.

На момент визуального осмотра Контрольно-счетной палатой района установлено, что из 55-ти территорий вблизи образовательных учреждений района 19 (или 35 %) не соответствовали требованиям Национального стандарта (5 поселений).

По результатам контрольного мероприятия главам Администраций сельских поселений направлено 9 представлений с предложениями по устранению нарушений.

На момент подготовки Отчета 3 представления исполнены в полном объеме, инициированы служебные проверки, 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. 6 представлений в связи с длительным характером исполнения остаются на контроле Контрольно-счетной палаты.

По поручению председателя Собрания депутатов – главы Октябрьского района проведено внеплановое выборочное контрольное мероприятие *«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета, выделенных Собранию депутатов Октябрьского района в 2019-2020 годах и текущем периоде 2021 года, в рамках обеспечения деятельности»*.

Проверкой установлено, что бюджетный процесс, осуществление бюджетных расходов, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, в целом, соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем, соблюдение действующего законодательства обеспечено не в полной мере. По результатам мероприятия выявлены нарушения и недостатки:

- нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279, в части нарушения срока утверждения и размещения на официальном сайте для размещения заказов (zakupki.gov.ru) планов-графиков закупок товаров, работ и услуг;

- соглашение о расторжении муниципального контракта размещено в ЕИС с нарушением срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ;

- нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в части сроков оплаты по заключенным контрактам в 2019 году – 11 случаев на общую сумму 271,5 тыс. рублей;

- нарушение сроков перечисления денежных средств награждаемым лицам в 2019 году по распоряжению о поощрении (16 человек).

Информация об итогах контрольного мероприятия направлена председателю Собрания депутатов – главе Октябрьского района. Руководством Собрания депутатов Октябрьского района приняты меры по недопущению в дальнейшем отмеченных нарушений и недостатков. Проверка снята с контроля КСП.

Информация об итогах всех контрольных мероприятий в течение отчетного периода направлялась в Собрание депутатов Октябрьского района, председателю Собрания депутатов - главе Октябрьского района, главе Администрации Октябрьского района.

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве материалы проверок направлялись в Прокуратуру Октябрьского района. Информация о рассмотрении материалов в КСП Октябрьского района не представлена.

3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Октябрьского района проведено 30 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлено 30 заключений, из них:

- по внешней проверке отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2020 год – 1 заключение;
- по изменениям, вносимым в решение о бюджете Октябрьского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов – 4 заключения;
- по проекту бюджета Октябрьского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов – 1 заключение;
- анализ исполнения бюджета Октябрьского района за 9 месяцев 2021 года – 1 заключение;
- мониторинг хода реализации муниципальных программ Октябрьского района за 9 месяцев 2021 года – 1 заключение;
- по проектам решений Собрания депутатов Октябрьского района – 22 заключения.

Одним из основных экспертно-аналитических мероприятий, в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ, проведенных Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде, была *внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2020 год* и подготовка по ее результатам заключения, с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности 9-ти главных распорядителей средств бюджета Октябрьского района.

Отчет об исполнении бюджета Октябрьского района за 2020 год, а также годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджета Октябрьского района представлены в КСП Октябрьского района в сроки, установленные статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 47 Положения о бюджетном процессе.

В результате проведенной проверки установлена полнота объема форм годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2020 год, соответствие показателей в формах, соответствие показателей годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского района сводным показателям годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств по соответствующим формам бюджетной отчетности. Отдельные недостатки и нарушения, выявленные при проверке бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, были своевременно устранены в ходе проверки и не повлияли на достоверность показателей отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2020 год.

В рамках контроля за исполнением бюджета Октябрьского района была проведена экспертиза 4-х проектов решений Собрания депутатов района о

внесении изменений в действующее решение о бюджете района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основной задачей экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет района являлся анализ основных параметров бюджета, контроль за соблюдением обязательных нормативов, установленных Бюджетным кодексом РФ, таких как предельный размер дефицита местного бюджета (ст. 92.1 БК РФ), предельный объем муниципального долга (ст. 107 БК РФ) и др. При корректировках показателей бюджета установленные бюджетным законодательством ограничения и требования соблюдены.

Внесение изменений касалось в основном:

- уточнения объема целевых средств, поступивших из областного бюджета, и уровня их софинансирования за счет средств бюджета района;
- перераспределения бюджетных ассигнований на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств.

Отдельные замечания КСП устранялись в процессе проведения экспертизы и не повлекли тем самым возврата проектов на доработку.

Вместе с тем, в своих заключениях КСП Октябрьского района отмечало несоответствие нормам бюджетного законодательства. Так, неоднократно в действующее решение о бюджете вносились изменения с целью отвлечения средств бюджета для оплаты судебных исков, что не соответствует принципу эффективности бюджетных расходов, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, является неэффективным расходованием средств бюджета.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта решения Собрания депутатов Октябрьского района *«О бюджете Октябрьского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»*.

Были детально проанализированы общие характеристики проекта решения о бюджете, проведена оценка соответствия проекта требованиям бюджетного законодательства, оценка запланированных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ.

Бюджет сбалансирован по доходам и по расходам, основные характеристики проекта бюджета соответствовали установленным Бюджетным кодексом РФ нормативам.

Параметры бюджета Октябрьского района на 2022-2024 годы сформированы в условиях действующего законодательства и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2021 году, в соответствии с проектом областного бюджета на 2022-2024 годы, внесенным в Законодательное Собрание Ростовской области к I чтению.

Отмечено, что проект решения о бюджете по доходам реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития Октябрьского района на 2022-2024 годы, обеспечения устойчивого наращивания темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом.

Бюджетные расходы сбалансированы в рамках возможностей его доходной части и необходимости соблюдения установленных ограничений по уровню бюджетного дефицита. Бюджет по расходам обоснован при условии

обеспечения своевременности и полноты освоения бюджетных ассигнований, экономного и эффективного расходования бюджетных средств.

Однако в ходе экспертизы проекта решения о бюджете установлен ряд замечаний и несоответствий нормам бюджетного законодательства:

- проектом предусмотрены к утверждению Перечень главных администраторов доходов местного бюджета и Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, которые в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», начиная с планирования бюджета на 2022 год, утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Администрации Октябрьского района было рекомендовано внести изменения в статью 24 Положения о бюджетном процессе, утвердить перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, а также исключить из Проекта решения о бюджете района несоответствующие приложения.

Кроме того, было отмечено следующее:

- планируемые к утверждению ассигнования по муниципальным программам «Молодежь Октябрьского района» и «Социальная поддержка граждан» не соответствовали объемам финансирования, предусмотренным в проектах изменений паспортов муниципальных программ Октябрьского района;
- указанные в пояснительной записке общие объемы расходов на муниципальные программы в 2022-2024 годах, в том числе отдельно по некоторым муниципальным программам, не соответствовали объемам, предусмотренным Проектом решения о бюджете района;
- низкое качество исполнения прогнозного плана приватизации муниципального имущества Октябрьского района, объекты которого вновь запланированы к реализации на 2022 год.

Замечания КСП были учтены, поправки внесены к моменту утверждения проекта решения о бюджете на заседании Собрании депутатов Октябрьского района.

В отчетном году на основании обращений Собрании депутатов Октябрьского района проведены экспертизы муниципальных правовых актов и подготовлены:

- 16 заключений на проекты решения Собрании депутатов Октябрьского района по вопросам муниципальной собственности:

- ✓ об арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Октябрьского района;

- ✓ по вопросам передачи имущества и земельных участков в муниципальную собственность Октябрьского района, поселений, районных бюджетных учреждений;

✓ об утверждении отчета по исполнению прогнозного плана приватизации муниципального имущества за 2020 год и утверждении плана приватизации на 2022-2024 годы;

- заключения на проекты решений о внесении изменений в решения Собрания депутатов Октябрьского района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Октябрьском районе», «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании «Октябрьский район»;

- заключения на проекты решений Собрания депутатов Октябрьского района о внесении изменений в структуру Администрации Октябрьского района и ее отраслевых (функциональных) органов.

В ходе подготовки заключений проекты решений рассмотрены на предмет соответствия вносимых изменений действующему законодательству. Все рекомендации КСП приняты и учтены в действующих редакциях данных муниципальных правовых актов.

4. Методическая, информационная и организационно-техническая работа

Контрольно-счетная палата Октябрьского района осуществляет свою деятельность на основе годовых планов работы, в которых содержится информация о всех контрольных, экспертно-аналитических мероприятиях, а также методическое обеспечение, информационная и иная деятельность. Утвержденный годовой план работы размещен на официальном сайте КСП Октябрьского района (<http://ksp-ocob.ru>).

В целях стандартизации деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района и в соответствии с общими требованиями разработаны и утверждены стандарты внешнего муниципального финансового контроля палаты.

В 2021 году осуществлялась работа по обеспечению деятельности Контрольно-счетной палаты, в том числе по методическому, информационному, техническому обеспечению.

Разрабатывались и актуализировались акты, касающиеся деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района.

В рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции, Контрольно-счетной палатой Октябрьского района разработаны и приняты соответствующие акты, регулирующие исполнение положений федеральных и областных нормативных правовых актов о противодействии коррупции.

В течение отчетного периода проведено обновление программных комплексов системы автоматизации процессов планирования и исполнения бюджета «АЦК-Планирование» и «АЦК-Финансы», продлены права на использование программных обеспечений, установленных в КСП, расширение баз данных. Обеспечено информационно-технологическое сопровождение программных продуктов.

С целью обмена опытом по реализации полномочий в области осуществления внешнего муниципального финансового контроля, повышения

его эффективности, председатель Контрольно-счетной палаты участвовала в работе заседаний Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области.

В отчетном периоде работники Контрольно-счетной палаты в дистанционном формате принимали участие в обучающих семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации и министерством экономического развития Ростовской области.

Председатель КСП Октябрьского района систематически принимала участие в заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Октябрьский район» в режиме видеосеминара-конференции.

Председатель и главный инспектор Контрольно-счетной палаты района в отчетном периоде принимали участие в публичных слушаниях и заседаниях Собрании депутатов Октябрьского района по проектам решений Собрании депутатов Октябрьского района.

Во взаимодействии с постоянными комиссиями Собрании депутатов Октябрьского района необходимые замечания к проектам решений вносились и обсуждались в рабочем порядке.

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве весь период 2021 года осуществлялось взаимодействие с прокуратурой Октябрьского района, куда направлялись акты всех контрольных мероприятий для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

Фактическая численность сотрудников Контрольно-счетной палаты в 2021 году не изменилась и составляла 2 человека.

В 2021 году затраты на содержание КСП составили 4 044,9 тыс. рублей, из которых 58,0 % составляют расходы на оплату труда с начислениями, 42,0 % – расходы на материально-техническое оснащение.

Контрольно-счетной палатой Октябрьского района обеспечена реализация функций палаты в качестве муниципального заказчика. Закупки осуществлялись на основании требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Исполнение поставщиками договорных обязательств осуществлялось в соответствии с требованиями условий муниципальных контрактов, в связи с чем проведение претензионно-исковой работы не потребовалось.

Муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы Контрольно-счетной палаты Октябрьского района, включенными в Перечень должностей муниципальной службы Контрольно-счетной палаты Октябрьского района, при замещении которых муниципальные служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, обеспечено своевременное предоставление соответствующих справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2020 год. Информация,

сформированная на основании предоставленных сведений, размещена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://ksp-octob.ru>).

В соответствии со статьей 20 Положения о КСП Октябрьского района, в целях реализации информационной политики, результаты деятельности Контрольно-счетной палаты освещались в сети Интернет на официальном сайте КСП Октябрьского района.

5. Задачи на 2022 год

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района на 2022 год отражены в плане работы, которым предусмотрено осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающего реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно-счетную палату.

План работы разработан в соответствии с полномочиями муниципальных контрольно-счетных органов и требованиями бюджетного законодательства. План работы на 2022 год утвержден 29 декабря 2021 года и размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

Важной составляющей в работе Контрольно-счетной палаты в текущем году остается не только выявление финансовых нарушений, но и их предупреждение. В связи с этим, одним из важных направлений в своей работе Палата считает оказание содействия руководителям проверяемых организаций в устранении недостатков и предотвращении их в дальнейшем. В рамках указанной работы запланирована систематизация и обобщение информации о типичных нарушениях и недостатках, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Постоянным и непрерывным останется контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков.

В связи с расширением в конце 2021 года полномочий, закрепленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, планируется дополнительно проведение экспертиз проектов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, проектов районных муниципальных программ, контроль за состоянием муниципального долга, оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Октябрьского района.

Достижение намеченных целей будет обеспечено, в том числе, за счет совершенствования методологического обеспечения своей деятельности, повышения уровня и качества взаимодействия с органами местного самоуправления района, органами внешнего финансового контроля разных уровней.

В рамках функционирования Совета контрольно-счетных органов Ростовской области КСП Октябрьского района будет принимать непосредственное участие в дальнейшем развитии сотрудничества и взаимодействия с контрольно-счетными органами Ростовской области по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом.

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления предусмотрено участие Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в заседаниях Собрания депутатов Октябрьского района, его постоянных комиссий и рабочих групп, по мере необходимости - в заседаниях, проводимых Администрацией Октябрьского района.

В рамках заключенных соглашений продолжится взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Ростовской области и прокуратурой Октябрьского района.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района

Ю.Н. Бессарабова