

Утверждено распоряжением
Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района
от «29» апреля 2022 № 35

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на отчет об исполнении бюджета
Октябрьского района за 2021 год

2022 год

Содержание

	Стр.
1. Общие положения	3
2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета Октябрьского района в 2021 году	5
3. Исполнение бюджета Октябрьского района по доходам	7
3.1. Оценка поступлений в доходную часть бюджета по налоговым доходам	8
3.2. Оценка поступлений в доходную часть бюджета по неналоговым доходам	10
3.3. Оценка поступлений в доходную часть бюджета по безвозмездным поступлениям	10
4. Исполнение бюджета Октябрьского района по расходам	12
5. Анализ исполнения муниципальных программ Октябрьского района	17
6. Источники финансирования дефицита бюджета Октябрьского района	22
7. Состояние муниципального долга муниципального образования «Октябрьский район»	22
8. Выводы и предложения	22

1. Общие положения

Заключение подготовлено по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год, проведенной Контрольно-счетной палатой Октябрьского района¹ на основании Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения Собрания депутатов Октябрьского района Ростовской области от 28.10.2015 № 9 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Октябрьского района», в соответствии со статьями 157 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации², статьей 47 решения Собрания депутатов Октябрьского района Ростовской области³ от 10.09.2015 № 293 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Октябрьском районе⁴».

Годовой отчет об исполнении бюджета Октябрьского района⁵ за 2021 год представлен в КСП финансово-экономическим управлением Администрации Октябрьского района в целях осуществления внешней проверки и подготовки экспертного заключения с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 47 Положения о бюджетном процессе.

Структура и состав показателей представленной бюджетной отчетности соответствуют требованиям, установленным статьей 264.1 БК РФ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н⁶.

Собранием депутатов (исх. от 11.04.2022 № 77) в КСП представлен проект решения Собрания депутатов Октябрьского района «Об отчете об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год». Проект решения об исполнении бюджета соответствует требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями статьи 264.2 БК РФ Отчет об исполнении бюджета составлен на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Октябрьского района⁷ за 2021 год.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 47 Положения о бюджетном процессе, распоряжениями председателя КСП от 31.03.2022 № 29, от 01.04.2022 № 30, от 12.04.2022 № 31, в ходе подготовки настоящего заключения Контрольно-счетной палатой проведен комплекс

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ.

³ Далее – Собрание депутатов.

⁴ Далее – Положение о бюджетном процессе.

⁵ Далее – Отчет об исполнении бюджета.

⁶ Далее – Инструкция № 191н.

⁷ Понятие «главный администратор бюджетных средств», введенное статьей 264.2 Бюджетного кодекса РФ, является обобщающим и применимо к отношениям и нормам, распространяющимся одновременно на главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

мероприятий по внешней проверке представленного Отчета об исполнении бюджета, который включал:

- внешнюю проверку бюджетной отчетности 9-ти главных администраторов бюджетных средств Октябрьского района за 2021 год;
- подготовку заключения на Отчет об исполнении бюджета;
- экспертизу проекта решения Собрания депутатов «Об отчете об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год».

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств представлена в КСП Октябрьского района всеми главными администраторами бюджетных средств с соблюдением сроков, установленных частью 2 статьи 47 Положения о бюджетном процессе (не позднее 1 апреля).

По результатам проверки бюджетной отчетности составлено 9 актов проверки, подписанных в установленном порядке без замечаний (пояснений).

В ходе проведенных контрольных мероприятий нарушений при составлении отчетности не выявлено по 4-м главным администраторам бюджетных средств (Собрание депутатов Октябрьского района, Администрация Октябрьского района, Контрольно-счетная палата Октябрьского района, финансово-экономическое управление Администрации Октябрьского района), 5-тью главными администраторами бюджетных средств не были соблюдены требования Инструкции № 191н в части полноты заполнения форм бюджетной отчетности: допущены неточности и несоответствия между показателями в формах отчетности; не заполнены отдельные графы; не отражена вся предусмотренная инструкцией информация, и, наоборот, представлены формы отчетности, не требующие формирования в соответствии с законодательством; не соблюдены контрольные соотношения по отдельным формам отчетности. Общее количество выявленных нарушений Инструкции № 191н составило – 25 случаев.

В ходе контрольных мероприятий 4 главного администратора бюджетных средств (отдел культуры, физической культуры и спорта Администрации Октябрьского района, комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района, управление социальной защиты населения Администрации Октябрьского района, отдел записи актов гражданского состояния Администрации Октябрьского района) предоставили уточненные формы бюджетной отчетности, выявленные нарушения и недостатки устранили в полном объеме. В результате устранено 15 выявленных нарушений. Таким образом, бюджетная отчетность за 2021 год 8-ми главных администраторов бюджетных средств (из 9-ти) полностью соответствует действующей нормативной базе. Устранение выявленных нарушений отделом образования Администрации Октябрьского района (на основании представления Контрольно-счетной палаты от 29.04.2022 № 1) находится на контроле КСП.

Следует отметить, что выявленные недостатки при заполнении форм бюджетной отчетности по главным администраторам бюджетных средств не повлияли на достоверность годовой бюджетной отчетности главных

администраторов бюджетных средств и на показатели Отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год.

Просроченная кредиторская и дебиторская задолженность по данным отчетов главных администраторов бюджетных средств района по состоянию на 1 января 2022 года отсутствует.

2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета Октябрьского района в 2021 году

Исполнение бюджета Октябрьского района организовано финансово-экономическим управлением Администрации района по предусмотренным Бюджетным кодексом РФ единым правилам организации бюджетного процесса, с соблюдением установленных процедур и ограничений.

Первоначально основные параметры бюджета района на 2021 год утверждены решением Собрания депутатов Октябрьского района от 24.12.2020 № 255 «О бюджете Октябрьского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁸.

Бюджет Октябрьского района на 2021 год по доходам утвержден в сумме 2 918 648,9 тыс. рублей, по расходам – 2 935 648,9 тыс. рублей, с прогнозируемым дефицитом 17 000,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета района в первоначально утвержденные Решением о бюджете основные характеристики бюджета 4 раза вносились изменения и дополнения.

(тыс. рублей)					
Наименование показателей	Утверждено решением Собрания депутатов от 24.12.2020 № 255	Уточненные бюджетные назначения (решение Собрания депутатов от 23.12.2021 № 11)	Сумма изменения показателя	Темп прироста (снижения) (+, -), %	Фактическое исполнение
Доходы бюджета, всего, в том числе:	2 918 648,90	3 240 119,10	+321 470,20	+11,0	3 134 662,7
Налоговые и неналоговые доходы	473 915,50	553 746,20	+79 830,70	+16,8	586 997,7
Безвозмездные поступления	2 444 733,40	2 686 372,90	+241 639,50	+9,9	2 547 664,9
Расходы бюджета, всего:	2 935 648,90	3 257 767,30	+322 118,40	+11,0	3 105 314,2
Дефицит (-), профицит (+)	-17 000,00	-17 648,20	+648,20	+3,8	29 348,5

⁸ Далее – Решение о бюджете.

Анализ изменения годовых плановых назначений бюджета Октябрьского района показал, что первоначально запланированные доходы бюджета района были увеличены на 321 470,2 тыс. рублей (или на 11,0 %), расходы – на 322 118,4 тыс. рублей (или на 11,0 %). При этом запланированный дефицит бюджета увеличился на 648,2 тыс. рублей, или на 3,8 % и составил 17 648,2 тыс. рублей, или 3,8 % к утвержденному общему годовому объему доходов бюджета Октябрьского района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Вся сумма дефицита бюджета при его уточнении обеспечена источниками финансирования полностью.

Организация исполнения бюджета по расходам осуществлялась на основании Сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Октябрьский район».

В соответствии с требованиями статьи 217 Бюджетного кодекса РФ приказом финансово-экономического управления Администрации района от 30.12.2015 г. № 55 (с изменениями) утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Октябрьского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Октябрьского района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Октябрьского района).

После принятия решения Собрания депутатов Октябрьского района от 24.12.2020 № 255 «О бюджете Октябрьского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» сводная бюджетная роспись утверждена финансово-экономическим управлением Администрации Октябрьского района 26 декабря 2020 года и ее показатели до начала финансового года доведены до главных распорядителей бюджетных средств, что соответствует пункту 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с Инструкцией № 191н в представленном Отчете об исполнении бюджета годовые объемы утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета и поступлениям по источникам финансирования дефицита бюджета отражены в суммах, утвержденных уточненным Решением о бюджете; по расходам бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета – в суммах, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Решением о бюджете (в редакции решения Собрания депутатов от 23.12.2021 № 11), отличаются от объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2021, и бюджетных назначений по расходам Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01 января 2022 года на сумму 2 399,1 тыс. рублей.

Изменения в сводную бюджетную роспись на конец отчетного периода вносились финансово-экономическим управлением Администрации района без внесения изменений в решение о бюджете, в связи с перераспределением средств резервного фонда Администрации Октябрьского района и на основании

уведомлений о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, что не противоречит статье 217 Бюджетного кодекса РФ.

(тыс. рублей)

Наименование раздела	Уточненные бюджетные назначения (решение Собрания депутатов от 23.12.2021 № 11)	Показатели сводной бюджетной росписи на 31.12.2021	Отклонение
Общегосударственные вопросы	178 372,6	178 457,1	+84,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18 975,1	18 975,1	0,0
Национальная экономика	166 431,5	166 431,5	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	158 005,3	158 005,3	0,0
Образование	1 583 625,5	1 583 625,5	0,0
Культура, кинематография	123 452,4	123 452,4	0,0
Здравоохранение	145 560,4	146 204,1	+643,7
Социальная политика	738 200,4	739 871,3	+1 670,9
Физическая культура и спорт	5 258,8	5 258,8	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	139 885,3	139 885,3	0,0
Всего:	3 257 767,3	3 260 166,4	2 399,1

По отношению к годовым плановым назначениям в 2021 году доходы бюджета Октябрьского района исполнены на 96,7 % в сумме 3 134 662,7 тыс. рублей. Исполнение расходной части бюджета составило 3 105 314,2 тыс. рублей, или 95,3 % от плана. По результатам исполнения бюджета Октябрьского района сложился профицит в размере 29 348,5 тыс. рублей.

Остаток средств на едином счете в органе Федерального казначейства на 01.01.2022, согласно балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), составил 47 002,3 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя за прошлый отчетный период на 29 348,5 тыс. рублей (17 653,8 тыс. рублей).

3. Исполнение бюджета Октябрьского района по доходам

Общая сумма доходов, поступивших в бюджет Октябрьского района в 2021 году, составила 3 134 662,7 тыс. рублей, или 96,7 % к плановым назначениям. В том числе:

- налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 586 997,7 тыс. рублей, или на 106,0 %;

- безвозмездные поступления исполнены в сумме 2 547 664,9 тыс. рублей, или на 94,8 %.

Неисполненная доходная часть бюджета составила 105 456,4 тыс. рублей.

По сравнению с 2020 годом общий объем поступлений по доходам увеличился на 494 446,5 тыс. рублей, прирост составил 18,7 %.

Исполнение доходной части бюджета района за 2021 год в сравнении с 2020 годом представлено в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование доходов	Исполнено за 2020 год	Доля, %	Исполнено за 2021 год	Доля, %	Отклонение	
					по сумме	%
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	531 511,3	20,1	586 997,7	18,7	+55 486,4	10,4
<i>Налоговые доходы</i>	<i>434 072,8</i>	<i>16,4</i>	<i>491 056,1</i>	<i>15,7</i>	<i>+56 983,3</i>	<i>13,1</i>
<i>Неналоговые доходы</i>	<i>97 438,5</i>	<i>3,7</i>	<i>95 941,6</i>	<i>3,1</i>	<i>-1 496,9</i>	<i>-1,5</i>
Безвозмездные поступления	2 108 704,9	79,9	2 547 664,9	81,3	+438 960,0	20,8
Всего доходов:	2 640 216,2	100,0	3 134 662,7	100,0	+494 446,5	18,7

Доходную часть бюджета района в 2021 году составили:

- 81,3 % – безвозмездные поступления, что выше аналогичного показателя за 2020 год на 1,4 %;

- 18,7 % – налоговые и неналоговые платежи, что соответственно ниже аналогичного показателя за 2020 год на 1,4 %.

Таким образом, из представленных данных видно, что в доходах бюджета района доля финансовой безвозмездной помощи вышестоящего бюджета по-прежнему значительно превышает долю собственных доходов.

Анализ структуры **налоговых и неналоговых доходов** по итогам исполнения за 2021 год показал следующее.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета района исполнены в сумме 586 997,7 тыс. рублей, или 106,0 % к утвержденным годовым бюджетным назначениям.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов бюджета района в 2021 году в общей структуре доходов составил 18,7 %. На долю **налоговых доходов** приходится 83,7 %, на долю **неналоговых доходов** приходится 16,3 %, что в абсолютной сумме составляет 491 056,1 тыс. рублей и 95 941,6 тыс. рублей соответственно. В сравнении с аналогичными показателями за 2020 год структура налоговых и неналоговых доходов не изменилась, но при этом наблюдается уменьшение в процентном выражении доли неналоговых доходов.

3.1. Оценка поступлений в доходную часть бюджета по налоговым доходам.

Исполнение бюджетных назначений в подгруппе налоговых доходов бюджета района в отчетном периоде составило 491 056,1 тыс. рублей, или 104,5 % к плановым назначениям (прирост на 21 023,9 тыс. рублей).

Объем налоговых поступлений по сравнению с исполнением 2020 года увеличился на 56 983,3 тыс. рублей, или на 13,1 %.

Рост налоговых доходов бюджета района в 2021 году относительно поступлений за 2020 год обусловлен в большей степени увеличением поступлений по налогам на совокупный доход в 3,2 раза, или на 38 477,8 тыс. рублей, по налогу на доходы физических лиц на 2,8 %, или на 9 376,0 тыс. рублей и доходов от уплаты акцизов на 19,1 %, или на 6 223,1 тыс. рублей.

По итогам 2021 года **все налоговые доходы** бюджета района **исполнены выше плановых назначений**:

- налог на доходы физических лиц – поступило 345 366,7 тыс. рублей, или 103,5 % к плану (перевыполнение составило 11 630,5 тыс. рублей). Перевыполнение плана сложилось в связи с погашением задолженности прошлых лет ООО «Шахта «Октябрьская-Южная», ООО «Евродон», ООО «Евродон-Юг»; выплатой дивидендов предприятиями за 2016-2020 годы; за счет изменения процента отчисления в бюджет района после перерегистрации ООО «Венталл-Дон» из Каменоломненского городского поселения в Краснолучское сельское поселение; повышением оплаты труда муниципальных служащих в 4 квартале 2021 года в связи с изменением законодательства. Налог на доходы физических лиц по-прежнему является основным (бюджетообразующим) видом налоговых доходов бюджета района. На его долю приходится 70,3 % от общей суммы поступлений налоговых доходов в 2021 году;

- транспортный налог – поступило 39 768,1 тыс. рублей, или 116,8 % к плану. При расчете плановых назначений за основу брался объем налоговой базы за предыдущие годы в соответствии с данными Межрайонной ИФНС № 12 по Ростовской области. Перевыполнение плана в сумме 5 712,8 тыс. рублей сложилось в связи с погашением недоимки по транспортному налогу;

- налоги на совокупный доход – поступило 56 220,9 тыс. рублей, или 105,0 % к плану. Перевыполнение плана составило 2 677,8 тыс. рублей. В связи с отменой с 01.01.2021 года на территории Российской Федерации единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности часть плательщиков перешла на упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения, а также в связи с поступлением авансовых платежей по единому сельскохозяйственному налогу;

- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы) – поступило 38 830,0 тыс. рублей, или 101,9 % к плану (перевыполнение составило 732,4 тыс. рублей). Плановые показатели по поступлению акцизов доведены Управлением Федерального казначейства по Ростовской области;

- государственная пошлина – поступило 10 870,4 тыс. рублей, или 102,6 % к плану. Перевыполнение сложилось в сумме 270,4 тыс. рублей. Динамика поступления государственной пошлины обусловлена заявительным характером оформления юридически значимых действий по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции и мировыми судьями.

КСП Октябрьского района отмечает, что одним из существенных резервов для пополнения доходов бюджета района является принятие действенных мер по взысканию задолженности по основным налогам и сборам в бюджет Октябрьского района и недопущению ее в дальнейшем.

По данным финансово-экономического управления по состоянию на 01.01.2021 года недоимка по платежам, зачисляемым в бюджет района, составляла 26 791,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 года – 25 685,5 тыс. рублей, из них наибольшую массу составляет задолженность по транспортному налогу – 19 813,2 тыс. рублей.

Общая сумма погашенной задолженности в бюджет района в 2021 году составила 6 679,2 тыс. рублей.

3.2. Оценка поступлений в доходную часть бюджета по неналоговым доходам.

Исполнение бюджетных назначений в подгруппе неналоговых доходов составило 95 941,6 тыс. рублей, или 114,6 % к плановым назначениям (прирост на 12 227,5 тыс. рублей). Объем неналоговых поступлений по сравнению с исполнением 2020 года уменьшился на 1 496,9 тыс. рублей, или на 1,5 %.

По итогам 2021 года **все неналоговые доходы** бюджета района **исполнены выше плановых назначений**:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – поступило 55 363,9 тыс. рублей, или 110,9 % к плану. План перевыполнен на 5 448,9 тыс. рублей за счет проведения аукционов по аренде земельных участков сельскохозяйственного назначения;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – поступило 5 564,3 тыс. рублей, плановые назначения отсутствовали. Возврат дебиторской задолженности прошлых лет;

- доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба – поступило 748,3 тыс. рублей, или больше плана в 3,3 раза;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – поступило 14 692,7 тыс. рублей, или 103,6 % к плану. Согласно пояснению финансово-экономического управления Администрации района, перевыполнение составило 517,3 тыс. рублей в связи с продажей в конце 2021 года земельного участка;

- платежи при пользовании природными ресурсами – поступило 19 496,9 тыс. рублей, или 100,5 % к плану. Перевыполнение в сумме 102,6 тыс. рублей образовалось в связи с оплатой за негативное воздействие на окружающую среду по фактическим показателям;

- прочие неналоговые доходы – поступило 75,5 тыс. рублей (невьясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов), плановые назначения отсутствуют.

3.3. Оценка поступлений в доходную часть бюджета по безвозмездным поступлениям.

Безвозмездные поступления в бюджет Октябрьского района (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет) в 2021 году составили 2 547 664,9 тыс. рублей, или 94,8 % к плановым назначениям.

Объем безвозмездных поступлений по сравнению с исполнением 2020 года увеличился на 438 960,0 тыс. рублей, или на 20,8 %.

Данные о безвозмездных поступлениях по источникам приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено за 2021 год	Уд.вес (от факта), %	Отклонение (+,-)	% исполнения
Дотации	165 831,5	165 831,5	6,5	0,0	100,0
Субсидии	910 528,4	786 391,1	30,9	-124 137,3	86,4
Субвенции	1 511 964,0	1 510 204,8	59,3	-1 759,2	99,9
Иные межбюджетные трансферты	98 049,0	89 602,0	3,5	-8 447,0	91,4
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	943,7	-	943,7	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-5 308,2	-0,2	-5 308,2	-
Всего:	2 686 372,9	2 547 664,9	100,0	-138 708,0	94,8

Наибольший удельный вес (59,3 %) в структуре безвозмездных поступлений в 2021 году составили **субвенции** бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. Исполнение по данному доходному источнику составило 1 510 204,8 тыс. рублей, или 99,9 % плановых назначений. Средства освоены по фактической потребности. Все запланированные за счет указанного источника расходы, меры социальной поддержки гражданам выплачены в полном объеме, задолженность перед получателями отсутствует. По сравнению с 2020 годом их доля в структуре безвозмездных поступлений района практически не изменилась (59,1 %), однако в суммовом выражении – выросла на 264 630,0 тыс. рублей.

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме безвозмездных поступлений 2021 года занимают долю 6,5 %, исполнены в сумме 165 831,5 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в общей структуре безвозмездных поступлений занимают 30,9 %. Исполнение по данному доходному источнику составило 786 391,1 тыс. рублей, или 86,4 % плановых назначений. По сравнению с 2020 годом их доля в структуре

безвозмездных поступлений увеличилась на 1,7 процентных пункта, или на 170 114,1 тыс. рублей.

Удельный вес **иных межбюджетных трансфертов** составляет 3,5 %. Исполнение по данному доходному источнику в отчетном году составило 89 602,0 тыс. рублей, или 91,4 % плановых назначений. По сравнению с 2020 годом их доля в структуре безвозмездных поступлений уменьшилась на 1,9 процентных пункта, или на 24 566,4 тыс. рублей.

Неполное освоение по субсидиям и иным межбюджетным трансфертам обусловлено нарушением подрядными организациями графиков выполнения строительных работ, оплатой работ по их фактическому выполнению, экономией по фактической потребности.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, составил 5 308,2 тыс. рублей, **доходы от возврата остатков** субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 943,7 тыс. рублей.

4. Исполнение бюджета Октябрьского района по расходам

Бюджет Октябрьского района по расходам исполнен в сумме 3 105 314,2 тыс. рублей, или 95,3 % от утвержденных плановых назначений 2021 года.

По сравнению с прошлым годом расходы бюджета Октябрьского района увеличились на 468 835,9 тыс. рублей, или на 17,8 %.

Исполнение бюджета Октябрьского района по расходам 2021 года в сравнении с 2020 годом по функциональной структуре представлено в таблице (тыс. рублей):

Наименование показателя	РЗ	Исполнено		Исполнено		Отклонение	
		в 2020 году		в 2021 году		сумма	%
		сумма	структура, %	сумма	структура, %		
Общегосударственные вопросы	01	158 773,3	6,0	173 793,3	5,6	15 020,1	9,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	12 332,5	0,5	18 444,1	0,6	6 111,5	49,6
Национальная экономика	04	209 048,8	7,9	161 751,8	5,2	-47 297,0	-22,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	59 443,9	2,3	122 835,2	4,0	63 391,3	106,6
Образование	07	1 382 153,0	52,4	1 486 597,6	47,9	104 444,6	7,6
Культура, кинематография	08	108 386,2	4,1	123 012,6	4,0	14 626,4	13,5
Здравоохранение	09	67 353,9	2,6	140 228,8	4,5	72 874,9	108,2
Социальная политика	10	631 491,9	24,0	736 006,7	23,7	104 514,8	16,6
Физическая культура и спорт	11	7 494,8	0,3	2 758,8	0,1	-4 736,0	-63,2

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	0,0	-	139 885,3	4,5	139 885,3	-
Всего расходов:		2 636 478,3	100,0	3 105 314,2	100,0	468 836,0	17,8

По сравнению с 2020 годом значительно возросли расходы на социальную политику (+104 514,8 тыс. рублей), образование (+104 444,6 тыс. рублей), здравоохранение (+72 874,9 тыс. рублей), жилищно-коммунальное хозяйство (+63 391,3 тыс. рублей). Значительно снизились расходы на национальную экономику (-47 297,0 тыс. рублей).

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета района была направлена на решение социальных и экономических задач района. Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы.

В структуре расходов бюджета Октябрьского района в 2021 году наибольший удельный вес, как и в предыдущем отчетном периоде, приходился на социальную сферу (разделы образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) – 80,2 %. В общих расходах бюджета района расходы на национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство составили 9,2 %, расходы на вопросы общегосударственного значения – 5,6 %, национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 0,6 %, межбюджетные трансферты на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 4,5 %.

Анализ исполнения в 2021 году расходов бюджета района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведен в следующей таблице (тыс. рублей):

Наименование показателя	Показатели согласно сводной бюджетной росписи на 31.12.2021	Фактическое исполнение в 2021 году	Отклонение	Процент исполнения, %
Общегосударственные вопросы	178 457,1	173 793,3	-4 663,8	97,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18 975,1	18 444,1	-531,0	97,2
Национальная экономика	166 431,5	161 751,8	-4 679,7	97,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	158 005,3	122 835,2	-35 170,0	77,7
Образование	1 583 625,5	1 486 597,6	-97 028,0	93,9
Культура, кинематография	123 452,4	123 012,6	-439,8	99,6
Здравоохранение	146 204,1	140 228,8	-5 975,3	95,9
Социальная политика	739 871,3	736 006,7	-3 864,6	99,5
Физическая культура и спорт	5 258,8	2 758,8	-2 500,0	52,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	139 885,3	139 885,3	0,0	100,0
ВСЕГО:	3 260 166,4	3 105 314,2	-154 852,2	95,3

Уровень исполнения расходов в 2021 году составил 95,3 % к уточненной годовой бюджетной росписи.

В части исполнения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

Выше среднего уровня (95,3 %) исполнены расходы по разделам: «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (100,0 %), «Культура, кинематография» (99,6 %), «Социальная политика» (99,5 %), «Общегосударственные вопросы» (97,4 %), «Национальная экономика» (97,2 %), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (97,2 %), «Здравоохранение» (95,9 %).

Ниже среднего уровня исполнены расходы по разделам: «Физическая культура и спорт» (52,5 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (77,7 %), «Образование» (93,9 %).

В денежном выражении наибольшие объемы неисполнения (отклонения фактического исполнения от утвержденных назначений) отмечаются по следующим разделам (причины неисполнения отражены согласно пояснительной записке (ф. 0503160) и сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164)) с учетом пояснений главных администраторов бюджетных средств:

- по разделу 0700 «Образование» плановые назначения не исполнены в сумме 97 028,0 тыс. рублей, что обусловлено в основном: отставанием от графика производства работ при строительстве здания начальной школы на 200 мест на территории МБОУ СОШ № 73 ст. Кривянская (34 327,0 тыс. рублей) и строительстве дошкольной образовательной организации на 120 мест в сл. Красюковской (49 169,0 тыс. рублей); исчислением среднего заработка для выплаты отпускных педагогическим работникам, осуществляющим функции классного руководителя, за счет средств субвенции (4 773,8 тыс. рублей); оплатой бесплатного горячего питания обучающихся по фактической потребности (4 305,9 тыс. рублей); образовавшейся экономией по факту выполненных работ по ремонту кровли МБОУ СОШ № 26 (221,5 тыс. рублей) и МБОУ СОШ № 48 (1690,1 тыс. рублей); не состоявшимися торгами по устройству вентилируемого фасада в МБОУ СОШ № 73 (1 431,1 тыс. рублей);

- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» плановые назначения не исполнены в сумме 35 170,0 тыс. рублей, что обусловлено: экономией по фактической потребности в связи с действующей ценовой политикой при переселении граждан из многоквартирного аварийного жилищного фонда (10 057,4 тыс. рублей); приостановкой работ на срок прохождения проверки достоверности сметной стоимости строительства по реконструкции сетей водоснабжения п. Персиановский (23 941,0 тыс. рублей); неиспользованными лимитами бюджетных обязательств по разработке проектной документации по благоустройству территории площади имени 50-летия Победы в р.п. Каменоломни (910,0 тыс. рублей);

- по разделу 0900 «Здравоохранение» плановые назначения не исполнены в сумме 5 975,3 тыс. рублей, что обусловлено: экономией в результате нарушения подрядчиком сроков сдачи объекта, по выплатам стимулирующего характера медицинским работникам, по факту выполненных работ и оказанных услуг, по конкурсным процедурам;

по разделу 0400 «Национальная экономика» неисполнение плановых назначений составило 4 679,7 тыс. рублей, что согласно пояснениям главных администраторов бюджетных средств в основном связано с оплатой работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог «по факту» на основании актов выполненных работ;

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» неисполнение составило 4 663,8 тыс. рублей, что обусловлено в основном: нераспределенным остатком бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Октябрьского района; экономией по фонду оплаты труда в результате временной нетрудоспособности сотрудников, наличием вакансий муниципальных служащих и вакансий должностей дружинников казачьей дружины; отсутствием потребности в выплата командировочных расходов в связи со сложной эпидемиологической ситуацией.

Анализ структуры кассовых расходов бюджета Октябрьского района 2021 года в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления показал следующее.

Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета Октябрьского района в 2021 году так же, как и в предыдущем году, составили:

- безвозмездные перечисления текущего характера, в том числе государственным (муниципальным) учреждениям – 1 603 438,6 тыс. рублей (51,6 %);

- расходы на социальное обеспечение населения – 643 683,8 тыс. рублей (20,7 %);

- безвозмездные перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 297 099,8 тыс. рублей (9,6 %);

- приобретение финансовых активов – 258 961,4 тыс. рублей (8,3 %);

- расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 123 938,3 тыс. рублей (4,0 %);

- приобретение основных средств – 113 449,3 тыс. рублей (3,7 %).

Ведомственной структурой расходов бюджета Октябрьского района на 2021 год бюджетные ассигнования были утверждены 9-ти главным администраторам средств бюджета Октябрьского района.

Исполнение бюджета Октябрьского района за 2021 год в разрезе ведомственной структуры расходов приведено в таблице (тыс. рублей):

Главный распорядитель	Утверждено согласно сводной бюджетной росписи на 31.12.2021	Исполнено в 2021 году	Отклонение	Процент исполнения, %	Доля (%) в общем объеме расходов
Собрание депутатов Октябрьского района Ростовской области	7 993,0	7 937,2	-55,8	99,3	0,3
Администрация Октябрьского района Ростовской области	200 686,8	195 615,9	-5 070,9	97,5	6,3

Контрольно-счетная палата Октябрьского района Ростовской области	4 072,0	4 044,9	-27,1	99,3	0,1
Финансово-экономическое управление Администрации Октябрьского района Ростовской области	316 939,4	301 085,6	-15 853,8	95,0	9,7
Отдел культуры, физической культуры, спорта и туризма Администрации Октябрьского района Ростовской области	142 346,4	141 906,8	-439,5	99,7	4,6
Отдел образования Администрации Октябрьского района Ростовской области	1 590 292,9	1 493 271,6	-97 021,4	93,9	48,1
Управление социальной защиты населения Администрации Октябрьского района Ростовской области	684 020,2	681 406,8	-2 613,4	99,6	21,9
Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района Ростовской области	310 975,7	277 205,4	-33 770,3	89,1	8,9
Отдел записи актов гражданского состояния Администрации Октябрьского района Ростовской области	2 840,0	2 840,0	0,0	100,0	0,1
Всего:	3 260 166,4	3 105 314,2	-154 852,2	95,3	100,0

Только одним главным администратором (Отдел записи актов гражданского состояния Администрации Октябрьского района) годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями, исполнены на 100,0 %.

Ниже среднего уровня (95,3 %) исполнение по расходам бюджета Октябрьского района сложилось по комитету по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района (89,1 %), отделу образования Администрации Октябрьского района (93,9 %), финансово-экономическому управлению Администрации района (95,0 %).

Расходы по другим главным администраторам бюджетных средств Октябрьского района исполнены выше среднего уровня – от 97,5 % до 99,7 %.

В ходе подготовки Заключения установлено, что согласно информации, отраженной в формах бюджетной отчетности (отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296)), в 2021 году тремя главными администраторами - Администрацией Октябрьского района, отделом образования Администрации Октябрьского района, комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района осуществлено расходование средств

бюджета в общей сумме 19 637 025,46 рублей с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с оплатой штрафов, неустоек и судебных расходов.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ и Областного закона от 26.12.2016 № 834-3С «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», начиная с 2021 года, плата за негативное воздействие на окружающую среду в полном объеме зачисляется в бюджет муниципального района, на основании чего, оплаченный из бюджета штраф муниципального бюджетного учреждения «Эксплуатация и благоустройство» за негативное воздействие на окружающую среду за 2-4 кварталы 2015 года и 2016 год в сумме 18 301 108,08 рублей был возвращен в бюджет Октябрьского района.

В отчетности главных администраторов бюджетных средств отсутствует информация о принятых мерах ответственности за недобросовестное исполнение должностных обязанностей лицами, ответственными за принятие тех, или иных решений, которые приводят к денежным взысканиям и прочим негативным последствиям для бюджета района.

Решением о бюджете на отчетный год утвержден объем бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Октябрьского района в сумме 7 000,0 тыс. рублей, или 0,2 % общего объема расходов. В течение 2021 года объем бюджетных ассигнований резервного фонда был увеличен на 1 783,8 тыс. рублей и составил 8 783,8 тыс. рублей, или 0,3 % общего объема уточненных расходов, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (размер резервного фонда не может превышать 3,0 процента утвержденного общего объема расходов). Кассовое исполнение указанных расходов за 2021 год составило 8 136,0 тыс. рублей, или 92,6 % от плановых назначений, что на 1 683,5 тыс. рублей выше показателя 2020 года. Остаток нераспределенных средств резервного фонда Администрации Октябрьского района на конец отчетного периода составил 647,8 тыс. рублей.

5. Анализ исполнения муниципальных программ Октябрьского района

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходная часть бюджета на 2021 год сформирована посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе 24-х муниципальных программ Октябрьского района⁹ (из 31-й утвержденной). По 7-ми муниципальным программам финансирование в отчетном периоде не предусмотрено: МП «Развитие туризма», МП «Энергоэффективность и развитие энергетики в Октябрьском районе», МП «Развитие территориального общественного самоуправления», МП «По формированию законопослушного поведения участников дорожного движения», МП «Поддержка общественных

⁹Далее – муниципальные программы, программы, МП.

инициатив в Октябрьском районе», МП «Профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия в Октябрьском районе», МП «Укрепление общественного здоровья на территории муниципального образования «Октябрьский район».

Источниками финансирования программ в 2021 году являлись областной бюджет, федеральный бюджет, бюджет района, внебюджетные источники.

В Отчете об исполнении бюджета района за 2021 год расходы бюджета района на выполнение мероприятий муниципальных программ в соответствии с установленными требованиями отражены по различным целевым статьям бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствии со сводной бюджетной росписью установлен в сумме 3 183 736,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований составило 3 030 022,4 тыс. рублей, или 95,2 % к плану.

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета Октябрьского района в 2021 году составил 97,6 %.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в 2021 году представлен в таблице (тыс. рублей):

№	Наименование показателя	Бюджетные ассигнования, установленные сводной бюджетной росписью	Исполнено	Процент исполнения (%)	Неисполненные назначения
1	«Развитие здравоохранения»	144 973,7	138 998,5	95,9	5 975,2
2	«Развитие образования»	1 478 335,5	1 381 467,0	93,4	96 868,5
3	«Молодежь Октябрьского района»	438,5	438,2	99,9	0,3
4	«Социальная поддержка граждан»	725 061,8	722 448,3	99,6	2 613,5
5	«Доступная среда»	2,2	2,2	99,5	0,0
6	«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Октябрьского района»	96 458,4	85 147,2	88,3	11 311,2
7	«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Октябрьского района»	5 937,8	5 861,6	98,7	76,2
8	«Пожарная безопасность и защита населения Октябрьского района от чрезвычайных ситуаций»	18 975,1	18 444,1	97,2	531,0
9	«Развитие культуры»	88 104,4	88 081,4	100,0	23,0
10	«Развитие туризма»	без финансирования			
11	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»	44 028,8	44 028,8	100,0	0,0
12	«Развитие физической культуры и спорта»	5 198,8	2 698,8	51,9	2 500,0

13	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	1 468,3	970,7	66,1	497,6
14	«Электронный муниципалитет»	21 652,1	21 606,8	99,8	45,3
15	«Развитие транспортной системы Октябрьского района»	114 775,9	110 859,0	96,6	3 916,9
16	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	6 007,1	5 871,9	97,7	135,2
17	«Энергоэффективность и развитие энергетики в Октябрьском районе»	без финансирования			
18	«Развитие муниципального управления, муниципальной службы»	42 780,2	40 067,6	93,7	2 712,7
19	«Управление муниципальными финансами»	162 396,4	161 712,1	99,6	684,3
20	«Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений»	176,0	116,5	66,2	59,6
21	«Развитие территориального общественного самоуправления»	без финансирования			
22	«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Октябрьском районе»	549,3	518,6	94,4	30,7
23	«Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Октябрьский район»	22 849,2	21 816,6	95,5	1 032,6
24	«По формированию законопослушного поведения участников дорожного движения»	без финансирования			
25	«Социальное сопровождение детей-инвалидов, детей с ОВЗ и семей их воспитывающих»	4 269,4	4 269,4	100,0	0,0
26	«Поддержка общественных инициатив в Октябрьском районе»	без финансирования			
27	«Одаренные дети Октябрьского района»	184,0	184,0	100,0	0,0
28	«Поддержка казачьих обществ в Октябрьском районе»	17 841,7	17 648,4	98,9	193,3
29	«Комплексное развитие сельских территорий»	181 271,7	156 764,9	86,5	24 506,8
30	«Профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия в Октябрьском районе»	без финансирования			
31	«Укрепление общественного здоровья на территории муниципального образования «Октябрьский район»	без финансирования			
	Всего:	3 183 736,4	3 030 022,4	95,2	153 714,0

Анализ исполнения расходов бюджета района в структуре муниципальных программ показал, что наибольшую долю в расходах бюджета

на реализацию муниципальных программ занимают МП «Развитие образования» (45,6 %) и МП «Социальная поддержка граждан» (23,8 %).

Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес приходился в целом на муниципальные программы социальной направленности. На их реализацию было направлено 2 338 587,9 тыс. рублей, или 77,2 % всех расходов на реализацию муниципальных программ. Это муниципальные программы в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальной поддержки, поддержки молодежи, одаренных детей, детей-инвалидов, детей с ОВЗ и семей их воспитывающих.

Анализ исполнения муниципальных программ в 2021 году показал, что:

- по 4-м муниципальным программам расходы исполнены на 100,0 %;
- по 12-ти программам исполнение превысило средний уровень (95,2 %) объёма бюджетных ассигнований, предусмотренного в бюджете района на их реализацию;
- по 8-ми муниципальным программам расходы исполнены ниже среднего уровня.

Причины низкого исполнения муниципальных программ отражены согласно отчету о реализации муниципальных программ за 2021 год, представленного финансово-экономическим управлением Администрации Октябрьского района, с учетом пояснений главных администраторов бюджетных средств.

Муниципальная программа «Развитие образования» исполнена на 93,4 %. Согласно пояснениям в качестве причин отклонения от планового исполнения указано отставание от графика производства работ при строительстве объектов образования, экономия в результате оплаты выполненных работ и оказанных услуг по фактической потребности.

Муниципальная программа «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Октябрьского района» исполнена на 88,3 %. В качестве причин отклонения от планового исполнения указана экономия по фактической потребности в части переселения граждан из многоквартирного аварийного жилищного фонда в Персиановском сельском поселении.

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта» исполнена на 51,9 %. В качестве причин отклонения от планового исполнения указана невозможность выполнения работ по причине необходимости получения специальных технических условий по проекту строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в х. Ильичевка.

Муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» исполнена на 66,1 %. В качестве причин отклонения от планового исполнения указана сложившаяся экономия по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года и сокращение выставочно-ярмарочных мероприятий по причине эпидемиологической ситуации.

Муниципальная программа «Развитие муниципального управления, муниципальной службы» исполнена на 93,7 %. В качестве причин отклонения от планового исполнения указана экономия в результате имеющихся вакансий

и больничных листов сотрудников, а также сокращение расходов на курсы повышения квалификации в связи с эпидемиологической ситуацией.

Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» исполнена на 66,2 %. В качестве причин отклонения от планового исполнения указана экономия в связи с непроведением обучения специалистов отдела по правовой и антикоррупционной работе по причине наличия вакансий.

Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Октябрьском районе» исполнена на 94,4 %. В качестве причин отклонения от планового исполнения указана экономия расходов на обучение специалистов Администрации Октябрьского района по работе с НКО, экономия при предоставлении субсидий на реализацию социально значимого проекта социально ориентированными некоммерческими организациями района.

Муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий» исполнена на 86,5 %. В качестве причин отклонения от планового исполнения указана приостановка работ на срок прохождения проверки достоверности сметной стоимости строительства по реконструкции сетей водоснабжения п. Персиановский.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета района по главным администраторам, являющимся ответственными исполнителями муниципальных программ, проведен анализ на предмет внесения изменений в муниципальные программы в 2021 году.

В результате установлено, что в отчетном периоде допускались нарушения требований ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Октябрьского района, утвержденного постановлением Администрации Октябрьского района от 04.10.2018 № 1354:

ответственным исполнителем муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Октябрьского района» (Администрация Октябрьского района в лице сектора по организации строительства и создания условий для жилищного строительства) в течение 2021 года на официальном сайте Администрации Октябрьского района не размещалась утвержденная муниципальная программа, приведенная в соответствие с решением о бюджете и изменениями к нему, а также план реализации указанной программы и отчет о ее исполнении. Подтвердить факт наличия утвержденной муниципальной программы на 2021 год, плана ее реализации и отчета об исполнении за отчетный период в ходе проверки не представилось возможным.

Непрограммные расходы бюджета Октябрьского района в 2021 году исполнены в сумме 75 291,7 тыс. рублей, или на 98,5 % от уточненного плана. Неисполненный объем бюджетных ассигнований составил 1 138,3 тыс. рублей.

Доля непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов бюджета района в отчетном периоде составила 2,4 %, аналогично 2020 году.

6. Источники финансирования дефицита бюджета Октябрьского района

Первоначально Решением о бюджете Октябрьского района на 2021 год бюджет сформирован с дефицитом в размере 17 000,0 тыс. рублей, или 4,2 % от общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений. В связи с внесенными в течение 2021 года изменениями в Решение о бюджете района прогнозируемый дефицит бюджета района увеличился на 648,2 тыс. рублей и составил 17 648,2 тыс. рублей, или 3,8 %.

В течение отчетного периода фактический размер дефицита не превышал ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

По итогам 2021 года бюджет Октябрьского района исполнен с профицитом в сумме 29 348,5 тыс. рублей.

7. Состояние муниципального долга муниципального образования «Октябрьский район»

По итогам исполнения бюджета Октябрьского района за 2021 год муниципальный долг муниципального образования «Октябрьский район» отсутствует.

8. Выводы и предложения

1. Отчет об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Октябрьского района представлены в КСП Октябрьского района в сроки, установленные статьей 47 Положения о бюджетном процессе.

Структура и состав Отчета об исполнении бюджета района и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в целом соответствуют требованиям нормативных правовых актов.

2. Годовая бюджетная отчетность за 2021 год отдельными главными администраторами бюджетных средств представлена с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе контрольных мероприятий четыре главных администратора бюджетных средств предоставили уточненные формы бюджетной отчетности, выявленные нарушения и недостатки устранили в полном объеме.

При этом выявленные недостатки не повлияли на достоверность годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и на показатели Отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год.

3. Бюджет муниципального образования «Октябрьский район» за 2021 год исполнен по доходам в сумме 3 134 662,7 тыс. рублей, или 96,7 % к уточненным плановым назначениям (3 240 119,1 тыс. рублей).

4. Исполнение расходной части бюджета района составило 3 105 314,2 тыс. рублей, или 95,3 % к уточненным плановым назначениям 2021 года (3 260 166,4 тыс. рублей).

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 154 852,2 тыс. рублей, или 4,7 %. Наибольший удельный вес занимает неисполнение расходов по разделам: «Образование» (97 028,0 тыс. рублей, или 6,1 %) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (35 170,0 тыс. рублей, или 22,3 %).

Неисполнение в полном объеме плановых назначений по расходам обусловлено, в основном, отставанием от графика производства работ по строительству и реконструкции объектов, экономией в результате оплаты выполненных работ и оказанных услуг по фактической потребности, заявительным характером различных мер социальной поддержки.

В 2021 году тремя главными администраторами – Администрацией Октябрьского района, отделом образования Администрации Октябрьского района, комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района осуществлено расходование средств бюджета в общей сумме 19 637 025,46 рублей с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с оплатой штрафов, неустоек и судебных расходов. Из них 18 301 108,08 рублей были возвращены в бюджет Октябрьского района.

5. По сравнению с фактическим исполнением 2020 года доходная часть бюджета в целом увеличилась на 18,7 %, или 494 446,5 тыс. рублей, расходная часть бюджета увеличилась на 17,8 %, или 468 835,9 тыс. рублей.

6. По итогам 2021 года бюджет Октябрьского района исполнен с профицитом в сумме 29 348,5 тыс. рублей.

7. Муниципальный долг муниципального образования «Октябрьский район» по итогам исполнения бюджета Октябрьского района за 2021 год отсутствует.

8. В состав расходов бюджета Октябрьского района в 2021 году включены ассигнования на реализацию 24-х муниципальных программ. Кассовое исполнение составило 3 030 022,4 тыс. рублей, или 95,2 % к плановым назначениям.

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета Октябрьского района в 2021 году составил 97,6 %, аналогично прошлому отчетному периоду. Наибольший удельный вес, как и в предыдущие годы, приходился на программы социальной направленности – 77,2 %.

Ответственным исполнителем муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Октябрьского района» (Администрация Октябрьского района в лице сектора по организации строительства и создания условий для жилищного строительства) в течение 2021 года допускались нарушения требований ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Октябрьского района, утвержденного постановлением Администрации Октябрьского района от 04.10.2018 № 1354, выразившиеся в неразмещении на официальном сайте Администрации Октябрьского района муниципальной программы, приведенной в соответствие с решением о бюджете, плана реализации указанной программы

и отчета о ее исполнении и невозможности подтвердить фактическое наличие указанных документов.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Октябрьского района рекомендует:

1. Главным администраторам бюджетных средств:
 - провести работу по безусловному устранению выявленных нарушений по результатам внешней проверки бюджетной отчетности;
 - при составлении бюджетной отчетности строго руководствоваться Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н;
 - принять меры по повышению результативности и эффективности использования бюджетных средств;
 - принимать необходимые меры, предусмотренные законодательством, по взысканию понесенных бюджетом муниципального образования неэффективных расходов в связи с оплатой пеней, штрафов и иных судебных расходов с виновных лиц; применять все виды ответственности за недобросовестное исполнение должностных обязанностей лицами, ответственными за принятие тех, или иных решений, которые приводят к денежным взысканиям и прочим негативным последствиям для бюджета района;
 - обеспечить своевременное приведение параметров муниципальных программ с принятым в установленном порядке бюджетом района, утверждение плана реализации и отчета о его исполнении и их размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
2. Собранию депутатов Октябрьского района Ростовской области:
 - принять к рассмотрению Отчет об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год и проект решения Собрания депутатов Октябрьского района Ростовской области «Об отчете об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района

Ю.Н. Бессарабова