

Утверждено
распоряжением
председателя Контрольно-
счетной палаты
Октябрьского района
от «27» февраля 2023 № 8

ОТЧЕТ
о работе Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района в 2022 году

2023 год

Содержание

	Стр.
1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в 2022 году	4
2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры	5
3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий	13
4. Методическая, информационная и организационно-техническая работа	16
5. Задачи на 2023 год	18

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в 2022 году

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района (далее – КСП Октябрьского района, Контрольно-счетная палата) в 2022 году подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), пунктом 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Октябрьского района, утвержденного решением Собрании депутатов Октябрьского района Ростовской области от 26.05.2022 № 50 (далее – Положение о КСП Октябрьского района), утвержденным в КСП Октябрьского района стандартом организации деятельности «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Октябрьского района Ростовской области».

Контрольно-счетная палата Октябрьского района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования «Октябрьский район», обладает правами юридического лица.

Правовое регулирование организации и деятельности КСП Октябрьского района основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Октябрьский район», Положением о КСП Октябрьского района и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ростовской области и Октябрьского района.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ деятельность КСП Октябрьского района основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, в соответствии с основными полномочиями, закрепленными за контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Внешний муниципальный финансовый контроль в отчетном году осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, на основании утвержденного годового плана работы, а также поручений и запросов председателя Собрании депутатов – главы Октябрьского района, Собрании депутатов Октябрьского района Ростовской области.

В отчете отражены основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты района в 2022 году, информация о нарушениях и недостатках по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в 2022 году

В отчетном году Контрольно-счетная палата Октябрьского района осуществляла свою деятельность в соответствии с Положением о КСП Октябрьского района и Планом работы, утвержденным приказом председателя КСП Октябрьского района от 29.12.2021 № 20.

План работы включает в себя контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с указанием срока их проведения. План работы отчетного периода выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведены предусмотренные планом внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных отдельным учреждениям района, направленных на реализацию муниципальных программ Октябрьского района, проводилась экспертиза предоставляемых в КСП Октябрьского района проектов решений Собрании депутатов Октябрьского района Ростовской области.

На основании требований федерального законодательства и Положения о КСП Октябрьского района перечисленные направления деятельности осуществлялись в соответствии с утвержденными в КСП Октябрьского района стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В целях реализации полномочий КСП Октябрьского района в 2022 году проведено 51 мероприятие:

- 13 контрольных мероприятий, в том числе внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 9-ти главных администраторов бюджетных средств;
- 38 экспертно-аналитических мероприятий.

Общий объем выборочно проверенных средств бюджета (без учета средств, подлежащих контролю в рамках внешних проверок бюджетной отчетности) за отчетный период составил 72 731,7 тыс. рублей, что на 32 721,0 тыс. рублей, или в 1,8 раза больше, чем в прошлом отчетном периоде.

По результатам контрольных мероприятий составлено 13 актов. Все акты подписаны без замечаний и разногласий.

Общая сумма выявленных нарушений и недостатков составила 4 123,4 тыс. рублей, или 5,7 % от объема проверенных средств по тематическим контрольным мероприятиям.

В сравнении с предыдущим отчетным периодом, объем нарушений:

- в процентном отношении – снизился на 0,5 %: с 6,2 % в 2021 году до 5,7 % в 2022 году;
- в суммовом выражении – возрос на 1 671,1 тыс. рублей: с 2 452,3 тыс. рублей в 2021 году до 4 123,4 тыс. рублей в 2022 году.

Следует отметить, что объем выявленных нарушений и недостатков связан с изменением их структуры, которая напрямую зависит от тематики проведенных мероприятий и проверенных объектов контроля.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлено, что при операциях с бюджетными средствами допускались случаи неэффективного и необоснованного использования бюджетных средств, нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, нарушения бухгалтерского учета, нарушения в сфере закупок.

Нецелевого использования бюджетных средств в отчетном периоде не зафиксировано.

Контрольно-счетная палата принимает необходимые меры, направленные на устранение нарушений федеральных и областных законов, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы как органов местного самоуправления - участников бюджетного процесса, так и иных учреждений и организаций, не являющихся участниками бюджетного процесса.

По результатам контрольных мероприятий руководителям проверенных объектов направлено 5 представлений для принятия безотлагательных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, контролировалось их исполнение. Проверка снималась с контроля только в случае предоставления объектом контроля полной информации о реализации представления.

На момент подготовки настоящего отчета 4 представления палаты исполнены в полном объеме, нарушения, отраженные в акте проверки, устранены, приняты меры по их недопущению в дальнейшем, 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности на сумму 10,0 тыс. рублей. Сумма штрафа уплачена в бюджет района полностью.

Одно представление палаты в связи с длительным характером исполнения остается на контроле до полного его исполнения.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в течение отчетного периода направлялись в Собрание депутатов Октябрьского района, председателю Собрания депутатов - главе Октябрьского района, главе Администрации Октябрьского района.

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве материалы проверок направлялись в прокуратуру Октябрьского района.

Информация о проведенных в отчетном периоде мероприятиях размещалась на официальном сайте КСП Октябрьского района.

В 2022 году обращений, поступивших в адрес председателя КСП Октябрьского района, в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не зарегистрировано в связи с их фактическим отсутствием.

2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры

Контрольная деятельность в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы КСП Октябрьского района на 2022 год.

Контрольными мероприятиями были охвачены 15 объектов контроля, из них:

- 3 органа местного самоуправления:
 - ✓ Собрание депутатов Октябрьского района;
 - ✓ Администрация Октябрьского района;
 - ✓ Контрольно-счетная палата Октябрьского района;
- 6 отраслевых (функциональных) органов Администрации района:
 - ✓ финансово-экономическое управление Администрации Октябрьского района;
 - ✓ отдел культуры, физической культуры, спорта и туризма Администрации Октябрьского района;
 - ✓ отдел образования Администрации Октябрьского района;
 - ✓ управление социальной защиты населения Администрации Октябрьского района;
 - ✓ комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района;
 - ✓ отдел ЗАГС Администрации Октябрьского района;
- 3 муниципальных учреждения:
 - ✓ муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 5 им. А.О. Хорошевой;
 - ✓ муниципальное автономное учреждение «Расчетный центр Октябрьского района» (в рамках исполнения обязательств по бухгалтерскому обслуживанию);
 - ✓ муниципальное казенное учреждение Октябрьского района «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций».

Таблица

Вид контрольного мероприятия	Кол-во	Проверено объектов контроля	Составлено актов	Объем проверенных средств (тыс.руб.)	Выявлено нарушений (тыс.руб.)	Направлено представлений (предписаний)
Тематические контрольные мероприятия	4	6	4	72 731,7	4 123,4	4
Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	9	9	9	3 105 314,2	-	1
Итого	13	15*	13	3 178 045,9	4 123,4	5

* Собрание депутатов Октябрьского района, отдел образования Администрации Октябрьского района и управление социальной защиты населения Администрации Октябрьского района охвачены двумя проверками по разной тематике

Всего в отчетном периоде КСП Октябрьского района проведено 13 контрольных мероприятий, из них: 9 – внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, 3 – плановые тематические проверки, 1 – внеплановая проверка по поручению председателя Собрания депутатов - главы Октябрьского района.

По результатам проверок составлено 13 актов. Все акты подписаны без замечаний и разногласий.

Общий объем проверенных в отчетном периоде средств составил 72 731,7 тыс. рублей. Общий объем выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий составил 4 123,4 тыс. рублей. На момент подготовки настоящего Отчета устранено нарушений на сумму 130,9 тыс. рублей.

Значительный объем выявленных нарушений по объективным причинам является неустранимым (неэффективное использование средств, отдельные нарушения ведения бухгалтерского учета, нарушения сроков оплаты выполненных работ, в сфере закупок и др.). В случае невозможности устранения нарушений они прекращаются с момента их установления.

Нецелевого использования бюджетных средств в 2022 году не выявлено.

В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год КСП Октябрьского района проведены контрольные мероприятия «Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год». По результатам контрольных мероприятий подписано 9 актов и составлено 9 заключений.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Октябрьского района (далее – ГАБС) представлена в КСП всеми главными администраторами бюджетных средств с соблюдением сроков, установленных частью 2 статьи 47 Положения о бюджетном процессе.

Бюджетная отчетность принята финансово-экономическим управлением Администрации Октябрьского района, о чем свидетельствуют соответствующие отметки и уведомления.

Годовая бюджетная отчетность предоставлена в составе форм, установленных пунктом 11.1 Инструкции № 191н. Бюджетная отчетность предоставлена всеми ГАБС на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом. Фактов отражения недостоверных показателей не установлено. Перед составлением годовой бюджетной отчетности ГАБС была проведена инвентаризация.

В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) отражена текущая задолженность. Просроченная кредиторская и дебиторская задолженность по данным отчетов ГАБС по состоянию на 1 января 2022 года отсутствует.

В ходе проведенных контрольных мероприятий нарушений при составлении отчетности не выявлено по 4-м ГАБС (Собрание депутатов Октябрьского района, Администрация Октябрьского района, Контрольно-счетная палата Октябрьского района, финансово-экономическое управление Администрации Октябрьского района), 5-тью ГАБС не были соблюдены требования Инструкции № 191н в части полноты заполнения форм бюджетной

отчетности: допущены неточности и несоответствия между показателями в формах отчетности; не заполнены отдельные графы; не отражена вся предусмотренная инструкцией информация, и, наоборот, представлены формы отчетности, не требующие формирования в соответствии с законодательством; не соблюдены контрольные соотношения по отдельным формам отчетности. Общее количество выявленных нарушений Инструкции № 191н составило – 25 случаев.

В ходе контрольных мероприятий 4 ГАБС (отдел культуры, физической культуры и спорта Администрации Октябрьского района, комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района, управление социальной защиты населения Администрации Октябрьского района, отдел записи актов гражданского состояния Администрации Октябрьского района) предоставили уточненные формы бюджетной отчетности, выявленные нарушения и недостатки устранили в полном объеме. Нарушения, выявленные в отчетности отдела образования Администрации Октябрьского района, устранены 23.05.2022 года (в соответствии с представлением Контрольно-счетной палаты от 29.04.2022 № 1). Таким образом, бюджетная отчетность за 2021 год всех 9-ти главных администраторов бюджетных средств полностью соответствует действующей нормативной базе. Одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Следует отметить, что выявленные недостатки при заполнении форм бюджетной отчетности по ГАБС не повлияли на достоверность годовой бюджетной отчетности ГАБС и на показатели Отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год.

Кроме того, выявлено, что отдельными ГАБС в течение 2021 года допускались нарушения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Октябрьского района, выразившиеся в размещении на официальном сайте Администрации Октябрьского района муниципальной программы, приведенной в соответствие с решением о бюджете, плана реализации программы и отчета о ее исполнении.

Сведения об итогах проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Октябрьского района нашли отражение в заключении на Отчет об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год.

Результаты проведенных Контрольно-счетной палатой тематических контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что при исполнении бюджета района, в основном, соблюдались требования действующего бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для его реализации. Вместе с тем, были выявлены различные нарушения и недостатки при проведении мероприятий.

В отчетном периоде проведено контрольное мероприятие «Выборочная проверка законности и эффективности использования субсидий на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг, субсидий на иные цели, а также использования муниципального имущества, закрепленного за

учреждением, в МБОУ СОШ № 5 им. А.О. Хорошевой за 2021 год и текущий период 2022 года».

Основные нарушения и замечания, выявленные в ходе контрольного мероприятия:

1. Нарушения при формировании и утверждении планов финансово-хозяйственной деятельности на 2021 и 2022 годы.

2. Нарушение учредителем Порядка формирования муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Октябрьского района от 19.10.2015 № 1 (несоответствие формы муниципального задания; утверждение муниципального задания при отсутствии соответствующих открытых видов экономической деятельности у учреждения; несоответствие/отсутствие нормативной правовой базы, необходимой для формирования муниципального задания, размещение ее на официальном сайте учредителя; нарушения при заключении соглашений о предоставлении субсидии на выполнение муниципального задания; перечисление субсидии учреждению с нарушением установленных процентных ограничений).

3. Нарушение срока размещения муниципального задания МБОУ СОШ № 5 на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на официальном сайте www.bus.gov.ru.

4. Нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н при ведении журнала операций № 6 расчетов по оплате труда, в части неоформления на бумажном носителе Записок-расчетов об исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и других случаях (ф. 0504425) – 15 фактов.

5. Необоснованная выплата разовой премии в сумме 2,9 тыс. рублей за интенсивность и высокие результаты работы сотруднику учреждения, находящемуся на больничном.

6. Нарушения ст. 160 Гражданского кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, ст. 23, 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 при проверке заключенных контрактов (договоров) – 25 фактов.

7. Нарушения требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, в части неполного заполнения унифицированных форм документов, отсутствия дат отгрузки и приемки товаров – 17 фактов.

8. Нарушения ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части несоблюдения сроков оплаты по контрактам (договорам) – 29 фактов на сумму 1 197,3 тыс. рублей.

9. Выявлены иные нарушения и недостатки.

По результатам контрольного мероприятия:

- акт проверки подписан без замечаний и возражений;

- в адрес начальника отдела образования Администрации Октябрьского района и директора МБОУ СОШ № 5 им. А.О. Хорошевой направлены представления с требованием об устранении нарушений и принятии мер.

Представления исполнены, в КСП представлена полная письменная информация. Нарушения, отраженные в акте проверки, и допускающие устранение, устранены, приняты меры по их недопущению в дальнейшем. 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности на сумму 10,0 тыс. рублей. Сумма штрафа полностью уплачена в бюджет. Проверка снята с контроля КСП.

Проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств в 2021 году и текущем периоде 2022 года, направленных на реализацию муниципальных программ Октябрьского района, по мероприятию «Выплата доплаты к пенсии муниципальным служащим» подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» муниципальной программы Октябрьского района «Социальная поддержка граждан».

Основные нарушения и замечания, выявленные в ходе контрольного мероприятия:

1. Выявлены противоречия в требованиях Административного регламента, утвержденного постановлением Администрации Октябрьского района от 02.07.2014 № 616 (в редакции от 12.03.2015 № 238), с Областным законом от 15.02.2008 № 872-ЗС «О государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Ростовской области и должности государственной гражданской службы Ростовской области».

2. Выявлены противоречия и разночтения в нормативных правовых актах Октябрьского района:

- в абзаце 6 пункта 2.6 Раздела II Административного регламента неверно указан стаж муниципальной службы (работы), дающий право на государственную пенсию за выслугу лет – 15 лет, что противоречит Федеральному закону от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

- пункт 2.6 Раздела II Административного регламента не соответствует требованиям части 1 статьи 6 Положения о государственной пенсии за выслугу лет, утвержденного решением Собрании депутатов Октябрьского района от 12.03.2010 № 344 «Об утверждении Положения о государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в Октябрьском районе», в части состава документов, необходимых для назначения государственной пенсии за выслугу лет;

- имеются разночтения в части установленного порядка подачи документов для назначения пенсии за выслугу лет между Порядком назначения пенсии, утвержденным постановлением Администрации района от 08.07.2010 № 454 «О выплате государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы Октябрьского района», и Административным регламентом;

- часть 2 статьи 2 Положения о государственной пенсии за выслугу лет, утвержденного решением от 12.03.2010 № 344 (с изменениями), содержит указание на Положение о комиссии по вопросам стажа муниципальной службы

в Октябрьском районе, утвержденное решением Собрания депутатов Октябрьского района от 12.03.2010 № 343. Вместе с тем, указанное решение утратило силу в связи с утверждением нового Положения, решением Собрания депутатов Октябрьского района от 30.07.2015 № 283;

- и др.

3. Объем расходов 2021 года, отраженный в муниципальной программе Октябрьского района «Социальная поддержка граждан» по основному мероприятию «Выплата доплаты к пенсии муниципальным служащим» (в редакциях от 30.12.2021 № 1510, от 30.12.2021 № 1512, от 15.03.2022 № 332, от 15.04.2022 № 498, от 12.08.2022 № 1061, и не вошедших в период проверки редакциях от 25.10.2022 № 1472, от 29.11.2022 № 1660), не соответствует объему бюджетных назначений, утвержденному решением Собрания депутатов Октябрьского района от 24.12.2020 № 255 «О бюджете Октябрьского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 23.12.2021 № 11) на 90,0 тыс. рублей.

4. В разделе 2 приложения к постановлению Администрации Октябрьского района от 10.02.2022 № 165 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы Октябрьского района Ростовской области «Социальная поддержка граждан» по результатам работы за 2021 год» указаны результаты реализации основного мероприятия 1.1. «Выплата доплаты к пенсии муниципальным служащим» муниципальной программы – «35 человек получили доплату на сумму 4 366,6 тыс. руб.». Фактически, максимальное число лиц, получавших доплату к пенсии в 2021 году, составляло 33 человека. В отчете о реализации муниципальной программы содержатся некорректные сведения.

По результатам контрольного мероприятия начальнику управления социальной защиты населения Администрации Октябрьского района направлено представление с предложениями по устранению нарушений.

На момент подготовки настоящего Отчета срок исполнения представления не наступил. Исполнение представления остается на контроле Контрольно-счетной палаты.

Проведено контрольное мероприятие «Выборочная проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2021 году и текущем периоде 2022 года на финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения Октябрьского района «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций», соблюдение порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью».

Проверкой установлено, что нарушения требований бюджетного законодательства Российской Федерации и финансового обеспечения Управления ГОЧС, использования имущества не по назначению и (или) неэффективно при проведении контрольного мероприятия не выявлено.

Основные нарушения и замечания, выявленные в ходе контрольного мероприятия:

1. В нарушение статьи 152 Трудового кодекса РФ и пункта 3.3.6 Положения об оплате труда учреждения выявлены переплата за сверхурочную работу сотрудникам в общей сумме 5,4 тыс. рублей.

2. Выявлено 12 фактов выполнения и оплаты услуг за рамками действия контракта на общую сумму 68,9 тыс. рублей.

Заключение контрактов позднее даты начала их фактического исполнения не предусмотрено частью 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Письмо Минэкономразвития России от 29.07.2015 N ОГ-Д28-10150).

3. Выявлен 1 факт нарушения части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в части несоблюдения сроков оплаты по контракту на 13 дней на сумму 5,5 тыс. рублей.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

4. Выявлено неэффективное расходование средств на оплату образовательных услуг на общую сумму 29,4 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия начальнику МКУ Октябрьского района «Управление ГОЧС» направлено представление с предложениями по устранению нарушений. В КСП представлена письменная информация о реализации вынесенного представления, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Проверка снята с контроля КСП.

По поручению председателя Собрания депутатов – главы Октябрьского района проведено внеплановое контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета, выделенных Собранию депутатов Октябрьского района во 2 полугодии 2021 года и текущем периоде 2022 года, в рамках обеспечения деятельности».

Проверкой установлено, что бюджетный процесс, осуществление бюджетных расходов, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, в целом, соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем, соблюдение действующего законодательства обеспечено не в полной мере. По результатам мероприятия выявлены нарушения ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на общую сумму 40,9 тыс. рублей. Нарушения были устранены в ходе проверки.

Информация об итогах контрольного мероприятия направлена председателю Собрания депутатов – главе Октябрьского района. Руководством Собрания депутатов Октябрьского района приняты меры по недопущению в дальнейшем отмеченных нарушений и недостатков. Проверка снята с контроля КСП.

Информация об итогах всех контрольных мероприятий в течение отчетного периода направлялась в Собрание депутатов Октябрьского района, председателю Собрания депутатов - главе Октябрьского района, главе Администрации Октябрьского района.

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве материалы проверок направлялись в Прокуратуру Октябрьского района.

3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Октябрьского района проведено 38 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлено 36 заключений и 2 информации, из них:

- по внешней проверке отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год – 1 заключение;
- по изменениям, вносимым в решение о бюджете Октябрьского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов – 5 заключений;
- по проекту бюджета Октябрьского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов – 1 заключение;
- анализ исполнения бюджета Октябрьского района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года – 1 заключение и 2 информации;
- по внесению изменений в Положение о бюджетном процессе в Октябрьском районе – 3 заключения;
- по проектам решений Собрании депутатов Октябрьского района в сфере муниципальной собственности – 22 заключения;
- по иным проектам решений Собрании депутатов Октябрьского района – 3 заключения.

Одним из основных экспертно-аналитических мероприятий, в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ, проведенных Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде, была внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год и подготовка по ее результатам заключения, с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности 9-ти главных администраторов бюджетных средств Октябрьского района.

Отчет об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Октябрьского района представлены в КСП Октябрьского района в сроки, установленные статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 47 Положения о бюджетном процессе.

В результате проведенной проверки установлена полнота объема форм годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год, соответствие показателей в формах, соответствие показателей годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского района сводным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств по соответствующим формам бюджетной отчетности. Отдельные недостатки и нарушения, выявленные при проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, не повлияли на достоверность показателей отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2021 год.

В рамках контроля за исполнением бюджета Октябрьского района была проведена экспертиза 5-ти проектов решений Собрании депутатов района о внесении изменений в действующее решение о бюджете района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основной задачей экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет района являлся анализ основных параметров бюджета, контроль за соблюдением обязательных нормативов, установленных Бюджетным кодексом РФ, таких как предельный размер дефицита местного бюджета (ст. 92.1 БК РФ), предельный объем муниципального долга (ст. 107 БК РФ) и др. При корректировках показателей бюджета установленные бюджетным законодательством ограничения и требования соблюдены.

Внесение изменений касалось в основном:

- уточнения объема целевых средств, поступивших из областного бюджета, и уровня их софинансирования за счет средств бюджета района;
- перераспределения бюджетных ассигнований на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств.

Отдельные замечания КСП устранялись в процессе проведения экспертизы и не повлекли тем самым возврата проектов на доработку.

Вместе с тем, в своих заключениях КСП Октябрьского района отмечало несоответствие нормам бюджетного законодательства. Так, неоднократно в действующее решение о бюджете вносились изменения с целью отвлечения средств бюджета для оплаты судебных исков, что не соответствует принципу эффективности бюджетных расходов, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, является неэффективным расходованием средств бюджета.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта решения Собрании депутатов Октябрьского района «О бюджете Октябрьского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Были детально проанализированы общие характеристики проекта решения о бюджете, проведена оценка соответствия проекта требованиям бюджетного законодательства, оценка запланированных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ.

Бюджет сбалансирован по доходам и по расходам, основные характеристики проекта бюджета соответствовали установленным Бюджетным кодексом РФ нормативам.

Параметры бюджета Октябрьского района на 2023-2025 годы сформированы в условиях действующего законодательства и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2022 году, в соответствии с проектом областного бюджета на 2023-2025 годы, внесенным в Законодательное Собрание Ростовской области к I чтению.

Отмечено, что проект решения о бюджете по доходам реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития Октябрьского района на 2023-2025 годы, обеспечения устойчивого наращивания темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом, а также ведения активной работы по снижению накопившейся задолженности в бюджет.

При этом, вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, зависит не

только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и планирование доходов, а следовательно, и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.

Бюджетные расходы сбалансированы в рамках возможностей его доходной части и необходимости соблюдения установленных ограничений по уровню бюджетного дефицита. Бюджет по расходам обоснован при условии обеспечения своевременности и полноты освоения бюджетных ассигнований, экономного и эффективного расходования бюджетных средств.

Вместе с тем, в ходе проведения экспертизы выявлены замечания и недостатки в текстовой части Проекта решения о бюджете, в связи с чем, финансово-экономическому управлению Администрации Октябрьского района было рекомендовано внести в Проект соответствующие изменения до его рассмотрения на очередном заседании Собрания депутатов Октябрьского района.

Кроме того, в ходе проведения экспертизы прогнозного плана приватизации муниципального имущества Октябрьского района на 2023-2025 годы, представленного одновременно с Проектом решения о бюджете в соответствии с частью 2 статьи 25 Положения о бюджетном процессе, установлены замечания и несоответствия, в части несоблюдения Порядка планирования приватизации муниципального имущества Октябрьского района, утвержденного решением Собрания депутатов Октябрьского района от 29.09.2022 № 64 и не включения поступлений от продажи имущества на основании прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества в Проект решения о бюджете в нарушение пункта 2.1.5 постановления Правительства Ростовской области от 22.01.2020 № 38 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа), поселения в Ростовской области».

В связи с чем, комитету по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района и финансово-экономическому управлению Администрации района рекомендовано внести соответствующие изменения в представленные на экспертизу проекты решений Собрания депутатов Октябрьского района.

Замечания КСП были учтены, поправки внесены к моменту утверждения проекта решения о бюджете на заседании Собрания депутатов Октябрьского района.

В отчетном году на основании обращений Собрания депутатов Октябрьского района проведены экспертизы муниципальных правовых актов и подготовлены:

- 22 заключения на проекты решения Собрания депутатов Октябрьского района по вопросам муниципальной собственности:

✓ об арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Октябрьского района;

✓ по вопросам передачи имущества и земельных участков в государственную собственность Ростовской области, в муниципальную собственность Октябрьского района, поселений, районных бюджетных учреждений;

✓ об утверждении отчета по исполнению прогнозного плана приватизации муниципального имущества за 2021 год и утверждении плана приватизации на 2023-2025 годы;

✓ об утверждении Порядка планирования приватизации муниципального имущества Октябрьского района;

- заключения на проекты решений о внесении изменений в решение Собрания депутатов Октябрьского района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Октябрьском районе;

- и др.

В ходе подготовки заключений проекты решений рассмотрены на предмет соответствия вносимых изменений действующему законодательству. Все рекомендации КСП приняты и учтены в действующих редакциях вышеуказанных муниципальных правовых актов.

4. Методическая, информационная и организационно-техническая работа

Контрольно-счетная палата Октябрьского района осуществляет свою деятельность на основе годовых планов работы, в которых содержится информация о всех контрольных, экспертно-аналитических мероприятиях, а также методическое обеспечение, информационная и иная деятельность. Утвержденный годовой план работы на 2022 год размещен на официальном сайте КСП Октябрьского района (<http://ksp-octob.ru>).

В целях стандартизации деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района и в соответствии с общими требованиями разработаны и утверждены стандарты внешнего муниципального финансового контроля палаты.

В 2022 году осуществлялась работа по обеспечению деятельности Контрольно-счетной палаты, в том числе по методическому, информационному, техническому обеспечению.

Разрабатывались и актуализировались акты, касающиеся деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района.

Так, в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации, в мае 2022 года были внесены изменения в Устав муниципального образования «Октябрьский район» и приняты решения Собрания депутатов Октябрьского района «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Октябрьского района Ростовской области в новой редакции» и «Об утверждении Положения о денежном содержании и некоторых дополнительных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района Ростовской области».

В рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции, Контрольно-счетной палатой Октябрьского района разработаны и приняты

соответствующие акты, регулирующие исполнение положений федеральных и областных нормативных правовых актов о противодействии коррупции. Председатель КСП Октябрьского района систематически принимала участие в заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Октябрьский район».

В течение отчетного периода проведено обновление программных комплексов системы автоматизации процессов планирования и исполнения бюджета «АЦК-Планирование» и «АЦК-Финансы», продлены права на использование программных обеспечений, установленных в КСП, расширение баз данных. Обеспечено информационно-технологическое сопровождение программных продуктов.

С целью обмена опытом по реализации полномочий в области осуществления внешнего муниципального финансового контроля, повышения его эффективности, председатель Контрольно-счетной палаты участвовала в работе выездных заседаний Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области, организованных на территории Народного военно-исторического музейного комплекса Великой Отечественной войны «Самбекские высоты» в июне 2022 года, и в Администрации г. Ростова-на-Дону в декабре.

В отчетном периоде работники Контрольно-счетной палаты в дистанционном формате ежемесячно принимали участие в обучающих семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации, Союзом муниципальных контрольных органов Российской Федерации и министерством экономического развития Ростовской области.

Председатель и главный инспектор Контрольно-счетной палаты района в отчетном периоде принимали участие в публичных слушаниях и заседаниях Собрании депутатов Октябрьского района по проектам решений Собрании депутатов Октябрьского района, взаимодействовали с постоянными комиссиями Собрании депутатов Октябрьского района.

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве весь период 2022 года осуществлялось взаимодействие с прокуратурой Октябрьского района, куда направлялись акты контрольных мероприятий для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

Фактическая численность сотрудников Контрольно-счетной палаты в 2022 году не изменилась и составила 2 человека.

В 2022 году затраты на содержание КСП составили 5 029,0 тыс. рублей, из которых 47,4 % составляют расходы на оплату труда с начислениями, 52,6 % – расходы на материально-техническое оснащение.

Контрольно-счетной палатой Октябрьского района обеспечена реализация функций палаты в качестве муниципального заказчика. Закупки осуществлялись на основании требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Исполнение поставщиками договорных обязательств осуществлялось в соответствии с требованиями условий муниципальных контрактов, в связи с чем проведение претензионно-исковой работы не потребовалось.

Лицами, замещающими муниципальные должности, и должности муниципальной службы Контрольно-счетной палаты Октябрьского района, включенными в Перечень муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Октябрьском районе, при замещении которых обязаны предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, обеспечено своевременное предоставление соответствующих справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год. Информация, сформированная на основании предоставленных сведений, размещена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://ksp-octob.ru>).

В соответствии со статьей 20 Положения о КСП Октябрьского района, в целях реализации информационной политики, результаты деятельности Контрольно-счетной палаты освещались в сети Интернет на официальном сайте КСП Октябрьского района.

5. Задачи на 2023 год

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района на 2023 год отражены в плане работы, которым предусмотрено осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающего реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно-счетную палату.

План работы разработан в соответствии с полномочиями муниципальных контрольно-счетных органов и требованиями бюджетного законодательства. План работы на 2023 год утвержден 29 декабря 2022 года и размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

Важной составляющей в работе Контрольно-счетной палаты в текущем году остается не только выявление финансовых нарушений, но и их предупреждение. В связи с этим, одним из важных направлений в своей работе Палата считает оказание содействия руководителям проверяемых организаций в устранении недостатков и предотвращении их в дальнейшем. В рамках указанной работы запланирована систематизация и обобщение информации о типичных нарушениях и недостатках, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Постоянным и непрерывным останется контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков.

В связи с расширением в конце 2021 года полномочий, закрепленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, планируется дополнительно проведение экспертиз проектов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, проектов районных муниципальных программ, контроль за состоянием муниципального долга, оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Октябрьского района.

Достижение намеченных целей будет обеспечено, в том числе, за счет совершенствования методологического обеспечения своей деятельности, повышения уровня и качества взаимодействия с органами местного самоуправления района, органами внешнего финансового контроля разных уровней.

В рамках функционирования Совета контрольно-счетных органов Ростовской области КСП Октябрьского района будет принимать непосредственное участие в дальнейшем развитии сотрудничества и взаимодействия с контрольно-счетными органами Ростовской области по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом.

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления предусмотрено участие Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в заседаниях Собрании депутатов Октябрьского района, его постоянных комиссий и рабочих групп, по мере необходимости - в заседаниях, проводимых Администрацией Октябрьского района.

В рамках заключенных соглашений продолжится взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Ростовской области и прокуратурой Октябрьского района.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района

Ю.Н. Бессарабова