



**КОНТРОЛЬНО–СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Октябрьского района Ростовской области**

**ОТЧЕТ
о работе Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района в 2023 году**

2024 год

Содержание

	Стр.
1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в 2023 году	4
2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры	5
3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий	13
4. Методическая, информационная и организационно-техническая работа	17
5. Задачи на 2024 год	18

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в 2023 году

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района¹ в 2023 году подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»², пунктом 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Октябрьского района, утвержденного решением Собрания депутатов Октябрьского района Ростовской области от 26.05.2022 № 50³, утвержденным в КСП Октябрьского района стандартом организации деятельности «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Октябрьского района Ростовской области».

Контрольно-счетная палата Октябрьского района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования «Октябрьский район», обладает правами юридического лица.

Правовое регулирование организации и деятельности КСП Октябрьского района основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Уставом муниципального образования «Октябрьский район», Положением о КСП Октябрьского района и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ростовской области и Октябрьского района.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ деятельность КСП Октябрьского района основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, в соответствии с основными полномочиями, закрепленными за контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Внешний муниципальный финансовый контроль в отчетном году осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, на основании утвержденного годового плана работы, а также поручений и запросов председателя Собрания депутатов – главы Октябрьского района, Собрания депутатов Октябрьского района Ростовской области.

В отчете отражены основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты района за 2023 год, информация о нарушениях и недостатках по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

¹ Далее – КСП Октябрьского района, Контрольно-счетная палата.

² Далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ.

³ Далее – Положение о КСП Октябрьского района.

1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в 2023 году

В отчетном году Контрольно-счетная палата Октябрьского района осуществляла свою деятельность в соответствии с Положением о КСП Октябрьского района и Планом работы, утвержденным приказом председателя КСП Октябрьского района от 29.12.2022 № 16.

План работы включает в себя контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с указанием срока их проведения, иные мероприятия. План работы отчетного периода выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведены предусмотренные планом внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных отдельным учреждениям района, муниципальной собственности, проводилась экспертиза предоставляемых в КСП Октябрьского района проектов нормативных правовых актов Октябрьского района Ростовской области.

На основании требований федерального законодательства и Положения о КСП Октябрьского района перечисленные направления деятельности осуществлялись в соответствии с утвержденными в КСП Октябрьского района стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В целях реализации полномочий КСП Октябрьского района в 2023 году проведено 45 мероприятий:

- 12 контрольных мероприятий, в том числе внешние проверки годовой бюджетной отчетности 9-ти главных администраторов бюджетных средств;
- 33 экспертно-аналитических мероприятия.

Общий объем выборочно проверенных средств и имущества при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля за отчетный период составил 358 705,8 тыс. рублей.

Объем выявленных нарушений и недостатков составил 126 951,1 тыс. рублей, или 35,4 % от объема проверенных средств и имущества, в том числе при расходовании:

- средств бюджета – 19 552,5 тыс. рублей (в том числе неэффективное расходование средств бюджета на общую сумму 15 768,7 тыс. рублей),
- при использовании муниципального имущества – 107 398,6 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлено, что при операциях с бюджетными средствами допускались случаи нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений, учета муниципального имущества; нарушение сроков выплаты заработной платы, отпускных выплат и выплат при увольнении; несоответствие нормативной базы требованиям законодательства; неэффективное расходование бюджетных средств и другое.

Нецелевого использования бюджетных средств в отчетном периоде не зафиксировано.

На момент подготовки отчета устранено 114 нарушений и недостатков на общую сумму 19 457,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата принимает необходимые меры, направленные на устранение нарушений федеральных и областных законов, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы как органов местного самоуправления - участников бюджетного процесса, так и иных учреждений и организаций, не являющихся участниками бюджетного процесса.

По результатам контрольных мероприятий руководителям проверенных объектов направлено 6 представлений для принятия безотлагательных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, контролировалось их исполнение. Проверка снималась с контроля только в случае предоставления объектом контроля полной информации о реализации представления.

На момент подготовки настоящего отчета 5 представлений палаты исполнены в полном объеме, нарушения, отраженные в акте проверки, и возможные к устранению – устранены, невозможные к устранению – прекращены, приняты меры по их недопущению в дальнейшем. 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (из них 1 должностное лицо – по итогам проверки за предыдущий отчетный период). В отношении 1 должностного лица будет составлен протокол об административном правонарушении по ст. 15.15.6 КоАП РФ – нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Одно представление палаты остается на контроле до полного его исполнения, на момент подготовки отчета срок исполнения не наступил.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в течение отчетного периода направлялись в Собрание депутатов Октябрьского района, председателю Собрания депутатов - главе Октябрьского района, главе Администрации Октябрьского района.

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве материалы проверок направлялись в прокуратуру Октябрьского района.

Информация о проведенных в отчетном периоде мероприятиях размещалась на официальном сайте КСП Октябрьского района и госпаблике ВКонтакте.

В 2023 году обращений, поступивших в адрес председателя КСП Октябрьского района, в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не зарегистрировано в связи с их фактическим отсутствием.

2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры

Контрольная деятельность в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы КСП Октябрьского района на 2023 год.

Контрольными мероприятиями были охвачены 15 объектов контроля, из них:

- 3 органа местного самоуправления:
- ✓ Собрание депутатов Октябрьского района;

- ✓ Администрация Октябрьского района;
- ✓ Контрольно-счетная палата Октябрьского района;
- 6 отраслевых (функциональных) органов Администрации района:
 - ✓ финансово-экономическое управление Администрации Октябрьского района;
 - ✓ отдел культуры, физической культуры, спорта и туризма Администрации Октябрьского района;
 - ✓ отдел образования Администрации Октябрьского района;
 - ✓ управление социальной защиты населения Администрации Октябрьского района;
 - ✓ комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района;
 - ✓ отдел ЗАГС Администрации Октябрьского района;
- 3 муниципальных учреждения:
 - ✓ муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа № 27;
 - ✓ муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 52;
 - ✓ муниципальное автономное учреждение «Расчетный центр Октябрьского района» (в рамках исполнения обязательств по бухгалтерскому обслуживанию).

Таблица

Вид контрольного мероприятия	Кол-во	Проверено объектов контроля	Составлено актов	Объем проверенных средств (тыс.руб.)	Выявлено нарушений (тыс.руб.)	Направлено представлений (предписаний)
Тематические контрольные мероприятия	3	6	3	342 937,1	111 182,4	4
Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств ⁴	9	9	9	15 768,7**	15 768,7	2
Итого	12	15*	12	358 705,8	126 951,1	6

* Собрание депутатов Октябрьского района, отдел образования Администрации Октябрьского района и комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района охвачены двумя проверками по разной тематике

** чтобы необоснованно не задавать показатели, объем проверенных средств бюджета при внешней проверке ГАБС принят в объеме выявленных нарушений (несоответствий)

⁴ Далее – ГАБС.

Всего в отчетном периоде КСП Октябрьского района проведено 12 контрольных мероприятий, из них: 9 – внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, 3 – плановые тематические проверки.

По результатам проверок составлено 12 актов. Все акты подписаны без замечаний и разногласий.

Общий объем проверенных в отчетном периоде средств составил 358 705,8 тыс. рублей, в том числе муниципального имущества – 296 702,5 тыс. рублей. Общий объем выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий составил 126 951,1 тыс. рублей.

Результаты проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что при исполнении бюджета района, в основном, соблюдались требования действующего бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для его реализации. Вместе с тем, были выявлены различные нарушения и недостатки при проведении мероприятий:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов на общую сумму 3 783,8 тыс. рублей (117 фактов);
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 107 398,6 тыс. рублей (136 фактов);
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 415 фактов (без суммового выражения);
- неэффективное использование бюджетных средств – 15 768,7 тыс. рублей (4 факта).

На момент подготовки настоящего отчета устранено нарушений на сумму 19 457,5 тыс. рублей (114 фактов).

Следует отметить, что на момент подготовки отчета в КСП на контроле находится 1 представление по итогам контрольного мероприятия, по итогам исполнения которого объем устраненных нарушений претерпит значительные изменения.

Часть выявленных нарушений по объективным причинам является неустранимой (неэффективное использование средств, отдельные нарушения ведения бухгалтерского учета, нарушение сроков по выплатам работникам, утверждению документации). В случае невозможности устранения нарушений они прекращаются с момента их установления.

Нецелевого использования бюджетных средств в 2023 году не выявлено.

Информация о результатах проведенных в отчетном периоде контрольных мероприятиях ежеквартально направлялась в Собрание депутатов Октябрьского района Ростовской области, председателю Собрания депутатов – главе Октябрьского района, вышестоящим руководителям объектов контроля (при наличии), в прокуратуру Октябрьского района.

Краткие результаты отдельных контрольных мероприятий и принятые по ним меры

В соответствии с планом работы на 2023 год проведено выборочное контрольное мероприятие *«Проверка законности и эффективности*

использования средств местного бюджета, выделенных Собранию депутатов Октябрьского района Ростовской области в 2022 году, в рамках обеспечения деятельности».

Проверкой установлено, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов доведены Собранию депутатов в установленный срок.

Бюджетная роспись на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждена без нарушения срока, установленного пунктом 4 раздела II Приложения к приказу финансово-экономического управления Администрации Октябрьского района от 30.12.2015 № 55 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Октябрьского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Октябрьского района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Октябрьского района)» (в ред. от 26.12.2020 № 83).

В соответствии с пунктом 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и требованиями приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» председателем Собрания депутатов – главой Октябрьского района утверждена бюджетная смета на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Корректировка бюджетной сметы в течение года осуществлялась на основании поправок и изменений, вносимых в решение Собрания депутатов Октябрьского района о бюджете района на текущий год и плановый период и сводную бюджетную роспись.

При проверке соблюдения требований бюджетного законодательства Собранием депутатов в проверяемом периоде 2022 года нарушений не установлено.

Фактов неправильно начисленной и несвоевременно выплаченной заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда за проверяемый период не выявлено. При проверке правильности начисления ежегодных оплачиваемых отпусков, командировочных расходов, выплат стимулирующего характера нарушений не выявлено.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ и пунктом 12 постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 план-график утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. План-график закупок товаров, работ и услуг размещен на официальном сайте 12.01.2022 года, без нарушения установленного срока.

Собранием депутатов в целях обеспечения деятельности в 2022 году заключено 40 муниципальных контрактов на общую сумму 3 072,3 тыс. рублей. Исполнено обязательств по контрактам на общую сумму 3 070,3 тыс. рублей. Сумма неисполненных обязательств составила 2,0 тыс. рублей (счета и акты за декабрь 2022 года получены после закрытия финансового года в январе 2023 года).

Муниципальные контракты в проверяемом периоде заключались с применением конкурентного способа закупок (электронный аукцион) и с единственными поставщиками товаров, работ и услуг на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Информация об исполнении контрактов размещена в ЕИС без нарушения срока.

При проверке первичных учетных документов, оформленных в процессе исполнения контрактов, нарушений не установлено.

Оплата по заключенным муниципальным контрактам в проверяемом периоде производилась в соответствии с условиями контрактов и требованиями законодательства, нарушения сроков оплаты не зафиксировано.

Нарушений и замечаний по итогам контрольного мероприятия не установлено.

В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Октябрьского района за 2022 год в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ КСП Октябрьского района **проведено 9 контрольных мероприятий по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год**, по результатам которых подписано 9 актов и составлено 9 заключений.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Октябрьского района представлена в КСП всеми главными администраторами бюджетных средств с соблюдением сроков, установленных частью 2 статьи 47 Положения о бюджетном процессе.

Бюджетная отчетность принята финансово-экономическим управлением Администрации Октябрьского района, о чем свидетельствуют соответствующие отметки и уведомления.

Годовая бюджетная отчетность предоставлена в составе форм, установленных пунктом 11.1 Инструкции № 191н. Бюджетная отчетность предоставлена всеми ГАБС на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом. Фактов отражения недостоверных показателей не установлено. Перед составлением годовой бюджетной отчетности ГАБС была проведена инвентаризация.

В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) отражена текущая задолженность. Просроченная кредиторская и дебиторская задолженность по данным отчетов ГАБС по состоянию на 1 января 2023 года отсутствует.

В ходе проведенных контрольных мероприятий нарушений при составлении отчетности не выявлено по 4-м ГАБС (Собрание депутатов Октябрьского района, Администрация Октябрьского района, Контрольно-счетная палата Октябрьского района, финансово-экономическое управление Администрации Октябрьского района), 5-тью ГАБС не были соблюдены требования Инструкции № 191н в части полноты заполнения форм бюджетной отчетности: допущены неточности и несоответствия между показателями в формах отчетности; не заполнены отдельные графы; не отражена вся предусмотренная инструкцией информация, и, наоборот, представлены формы отчетности, не требующие формирования в соответствии с законодательством;

не соблюдены контрольные соотношения по отдельным формам отчетности. Общее количество выявленных нарушений Инструкции № 191н составило – 20 случаев, иных нарушений – 8 случаев.

В ходе контрольных мероприятий 3 ГАБС (отдел культуры, физической культуры и спорта Администрации Октябрьского района, управление социальной защиты населения Администрации Октябрьского района, отдел записи актов гражданского состояния Администрации Октябрьского района) предоставили уточненные формы бюджетной отчетности, выявленные нарушения и недостатки устранили в полном объеме.

Двум главным администраторам (отдел образования Администрации Октябрьского района, комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района) внесены представления в целях устранения выявленных нарушений. Представления исполнены, нарушения устранены, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, бюджетная отчетность за 2022 год всех 9-ти ГАБС полностью соответствует действующей нормативной базе.

Следует отметить, что выявленные недостатки при заполнении форм бюджетной отчетности не повлияли на достоверность годовой бюджетной отчетности ГАБС и на показатели Отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2022 год.

Вместе с тем, в ходе контрольных мероприятий выявлено, что в 2022 году 3-мя ГАБС осуществлено расходование бюджетных средств в общей сумме 15 768,7 тыс. рублей на возмещение убытков, оплату штрафов, неустоек и судебных расходов, что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Сведения об итогах проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС нашли отражение в заключении на Отчет об исполнении бюджета Октябрьского района за 2022 год.

В отчетном периоде проведено плановое контрольное мероприятие ***«Выборочная проверка законности и эффективности использования средств бюджета, предусмотренных на оплату труда в общеобразовательных учреждениях, подведомственных отделу образования Администрации Октябрьского района, в 2022 году и текущем периоде 2023 года в рамках муниципальной программы Октябрьского района «Развитие образования».***

Проверка проведена в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении основной общеобразовательной школе № 27 и муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе № 52. Функции и полномочия учредителя осуществлял отдел образования Администрации Октябрьского района, бухгалтерское обслуживание учреждений осуществлялось муниципальным автономным учреждением «Расчетный Центр Октябрьского района» на основании заключенных контрактов на оказание бухгалтерских услуг.

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан в установленном порядке, без замечаний и возражений.

Общий объем проверенных средств бюджета составил 37 070,1 тыс. рублей, выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 3 779,9 тыс. рублей.

Основные нарушения и замечания, выявленные в ходе контрольного мероприятия:

1. Замечания при проверке нормативных правовых актов Октябрьского района, регламентирующих оплату труда в образовательных учреждениях района, локальных актах учреждений.

2. В нарушение п. 46 Приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» первоначальные Планы финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов МБОУ ООШ № 27 и МБОУ СОШ № 52 утверждены начальником Отдела образования с нарушением срока.

3. Нарушение сроков выплаты заработной платы работникам МБОУ ООШ № 27 и МБОУ СОШ № 52 в январе и декабре 2022 года (нарушение ст. 136 Трудового кодекса РФ, Коллективного договора учреждения) на общую сумму 1 934,5 тыс. рублей. Компенсация за нарушение установленного срока выплаты в соответствии со ст. 236 Трудового кодекса РФ работникам проверяемых учреждений не предоставлена.

4. Нарушение ст. 136 и ст. 140 Трудового кодекса РФ – 46 фактов нарушения сроков перечисления отпускных выплат (в том числе, при предоставлении учебного отпуска) и выплат при увольнении работникам МБОУ ООШ № 27 и МБОУ СОШ № 52 на общую сумму 1 845,5 тыс. рублей. Компенсация за нарушение установленного срока выплаты в соответствии со ст. 236 Трудового кодекса РФ работникам проверяемых учреждений не предоставлена.

5. Нарушения и замечания в приказах начальника отдела образования Администрации района, руководителей МБОУ ООШ № 27 и МБОУ СОШ № 52, являющихся основанием для начисления и выплаты заработной платы и иных выплат работникам, а именно:

- утверждение приказов на предоставление отпуска работникам позже установленного срока, что привело к несвоевременной выплате отпускных – 7 случаев;

- неверное установление стажа работы и размера доплаты за выслугу лет – 1 случай;

- основание в приказах на замещение должности не соответствует действующим трудовым договорам, не указаны условия оплаты труда – 10 случаев;

- приказы на замещение и совмещение должностей составлены с нарушением срока, что привело к несвоевременным выплатам работникам, компенсация за нарушение установленного срока выплаты в соответствии со ст. 236 Трудового кодекса РФ не производилась – 13 случаев.

6. Нарушение ч. 4 ст. 91 Трудового кодекса РФ в части отсутствия надлежащего учета времени, фактически отработанного работником, при ведении табелей учета использования рабочего времени МБОУ ООШ № 27 – 2 случая.

7. Несвоевременные выплаты работникам МБОУ ООШ № 27 за замещение основных работников и имеющихся вакансий за май 2022 года – 10 случаев. Компенсация за нарушение установленного срока выплаты в соответствии со ст. 236 Трудового кодекса РФ работникам не предоставлена.

По результатам контрольного мероприятия:

- акт проверки подписан без замечаний и возражений;
- в адрес начальника отдела образования Администрации Октябрьского района, директора МБОУ ООШ № 27, директора МБОУ СОШ № 52 направлены представления в целях устранения нарушений и принятия мер.

Представления исполнены, в КСП представлена полная письменная информация. Нарушения, отраженные в акте проверки, и допускающие устранение, устранены, приняты меры по их недопущению в дальнейшем. 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Проверка снята с контроля КСП.

Проведено плановое контрольное мероприятие «Анализ эффективности формирования муниципальной собственности Октябрьского района, управления и распоряжения такой собственностью, в части проверки соблюдения порядка ведения реестра муниципального имущества».

Контрольное мероприятие проведено в комитете по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района⁵. Проверяемый период – 2022 год, январь-октябрь 2023 года. Акт по результатам контрольного мероприятия подписан руководителем и главным бухгалтером в установленном порядке.

Общий объем проверенных средств составил 296 702,5 тыс. рублей, выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 107 398,6 тыс. рублей.

Основные нарушения и замечания, выявленные в ходе контрольного мероприятия:

1. Замечания в муниципальных правовых актах, регламентирующих управление и распоряжение муниципальным имуществом Октябрьского района, ведение реестра муниципального имущества.

2. Нарушение Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», в том числе: не заполнены обязательные сведения в разделах реестра; разделы 1 и 2 реестра муниципального имущества не сгруппированы по видам имущества, раздел 3 – по организационно-правовым формам; ведение реестра муниципального имущества не автоматизировано; на бумажном носителе не ведется; в Реестре не учтены 6 учреждений; среднесписочная численность по учреждениям в течение проверяемого периода с 01.01.2022 по 01.11.2023 не изменялась и не соответствует принятым нормативным актам об утверждении структуры учреждений; балансовая и остаточная стоимость основных средств учреждений в проверяемом периоде также оставалась неизменной и не отвечает принципу достоверности; иные нарушения.

⁵ Далее – КУМИ.

3. В нарушение ч. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ, ч. 6 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», п. 1 Порядка от 30.08.2011 № 424 в Раздел 1 «Сведения о недвижимом имуществе» Реестра муниципального имущества Октябрьского района включены объекты без кадастровых номеров, то есть без подтверждения права собственности (368 фактов).

4. В Реестре муниципального имущества (Разделы 1-3) не отражены основные средства (фонды) в общей сумме 103 877,5 тыс. рублей (21 факт).

5. В представленной ведомости имущества казны выявлено расхождение балансовой стоимости имущества с балансовой стоимостью объектов по распоряжениям комитета.

6. В нарушение п. 145 Инструкции № 157н, п. 11 Федерального стандарта от 15.06.2021 № 84н данные об имуществе муниципальной казны, отраженные в оборотно-сальдовой ведомости по счету 010800000, не соответствуют сведениям, отраженным в Реестре муниципального имущества Октябрьского района (67 фактов на общую сумму 2 532,4 тыс. рублей).

7. Искажение данных бюджетной отчетности КУМИ за 2022 год, в части занижения стоимости недвижимого имущества в составе имущества казны в результате неотражения в регистрах бюджетного учета комитета по счету 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну» балансовой стоимости имущества в сумме 947 100,00 рублей и, отражения балансовой стоимости имущества, снятого с учета, в сумме 32 357,79 рублей (искажение форм годового отчета 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»).

Установлены иные нарушения и недостатки.

По результатам контрольного мероприятия:

- в адрес председателя КУМИ направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений;

- в соответствии с Соглашением о сотрудничестве материалы контрольного мероприятия будут направлены в прокуратуру Октябрьского района;

- по фактам выявленных нарушений бюджетной отчетности в установленном порядке будет составлен протокол об административном правонарушении.

Исполнение представления находится на контроле КСП Октябрьского района до полного устранения нарушений.

3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Октябрьского района проведено 33 экспертно-аналитических мероприятия, по результатам которых подготовлено 30 заключений и 3 информации, из них:

- по внешней проверке отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2022 год – 1 заключение;

- по изменениям, вносимым в решение о бюджете Октябрьского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов – 4 заключения;
- по проекту бюджета Октябрьского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов – 1 заключение;
- по внесению изменений в Положение о бюджетном процессе в Октябрьском районе – 2 заключения;
- по проектам решений Собрании депутатов Октябрьского района в сфере муниципальной собственности – 17 заключений;
- по иным проектам нормативных правовых актов Октябрьского района – 5 заключений;
- по анализу исполнения бюджета Октябрьского района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года – 3 информации.

Одним из основных экспертно-аналитических мероприятий, в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ, проведенных Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде, была внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2022 год и подготовка по ее результатам заключения, с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности 9-ти главных администраторов бюджетных средств Октябрьского района.

Отчет об исполнении бюджета Октябрьского района за 2022 год, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Октябрьского района представлены в КСП Октябрьского района в сроки, установленные статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 47 Положения о бюджетном процессе.

В результате проведенной проверки установлена полнота объема форм годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2022 год, соответствие показателей в формах, соответствие показателей годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского района сводным показателям годовой бюджетной отчетности ГАБС по соответствующим формам бюджетной отчетности. Отдельные недостатки и нарушения, выявленные при проверке бюджетной отчетности ГАБС, не повлияли на достоверность показателей отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2022 год.

Бюджет муниципального образования «Октябрьский район» за 2022 год исполнен по доходам в сумме 3 116 452,2 тыс. рублей, или 99,9 % к уточненным плановым назначениям (3 118 993,2 тыс. рублей). Исполнение расходной части бюджета района составило 3 098 720,5 тыс. рублей, или 97,8 % к уточненным плановым назначениям 2022 года (3 169 303,5 тыс. рублей).

По сравнению с исполнением 2021 года общий объем поступлений по доходам в 2022 году снизился на 18 210,5 тыс. рублей, или на 0,6 %, расходы бюджета Октябрьского района уменьшились на 6 593,7 тыс. рублей, или на 0,2 %.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 70 583,0 тыс. рублей, или 2,2 %. В денежном выражении в наибольшей степени не исполнены расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» (2 999,0 тыс. рублей), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (40 665,9 тыс. рублей), 0700

«Образование» (16 323,1 тыс. рублей), 0900 «Здравоохранение» (1 356,9 тыс. рублей), 1000 «Социальная политика» (7 184,1 тыс. рублей).

Неисполнение в полном объеме плановых назначений по расходам обусловлено, в основном, отставанием от графика производства работ по строительству и реконструкции объектов, экономией в результате оплаты выполненных работ и оказанных услуг по фактической потребности, заявительным характером различных мер социальной поддержки.

В состав расходов бюджета Октябрьского района в 2022 году включены ассигнования на реализацию 23-х муниципальных программ. Кассовое исполнение составило 2 986 475,9 тыс. рублей, или 97,8 % к плановым назначениям. Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета Октябрьского района в 2022 году составил 96,4 %. Наибольший удельный вес, как и в предыдущие годы, приходился на программы социальной направленности – 77,3 % (2 308 428,8 тыс. рублей).

В 2022 году осуществлено расходование бюджетных средств в общей сумме 15 770,4 тыс. рублей на возмещение убытков, оплату штрафов, неустоек и судебных расходов, что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По итогам 2022 года бюджет Октябрьского района исполнен с профицитом в сумме 17 731,7 тыс. рублей. Муниципальный долг муниципального образования «Октябрьский район» по итогам исполнения бюджета Октябрьского района за 2022 год отсутствует.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия были направлены рекомендации о принятии мер по усилению контроля за формированием и представлением бюджетной отчетности; обеспечению исполнения возложенных полномочий в соответствии с требованиями ст. 158, 160.1. Бюджетного кодекса РФ; принятию необходимых мер по взысканию понесенных бюджетом муниципального образования неэффективных расходов в связи с возмещением ущерба, оплатой пеней, штрафов и иных судебных расходов с виновных лиц.

В рамках контроля за исполнением бюджета Октябрьского района была проведена экспертиза 4-х проектов решений Собрания депутатов района о внесении изменений в действующее решение о бюджете района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основной задачей экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет района являлся анализ основных параметров бюджета, контроль за соблюдением обязательных нормативов, установленных Бюджетным кодексом РФ, таких как предельный размер дефицита местного бюджета (ст. 92.1 БК РФ), предельный объем муниципального долга (ст. 107 БК РФ) и др. При корректировках показателей бюджета установленные бюджетным законодательством ограничения и требования соблюдены.

Внесение изменений касалось в основном:

- уточнения объема целевых средств, поступивших из областного бюджета, и уровня их софинансирования за счет средств бюджета района;
- распределения сверхплановых доходов, поступивших в бюджет района;

- перераспределения бюджетных ассигнований на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств.

Отдельные замечания КСП устранялись в процессе проведения экспертизы и не повлекли тем самым возврата проектов на доработку.

Вместе с тем, в своих заключениях КСП Октябрьского района отмечало несоответствие нормам бюджетного законодательства. Так, в действующее решение о бюджете вносились изменения с целью отвлечения средств бюджета для оплаты судебных исков, что не соответствует принципу эффективности бюджетных расходов, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, является неэффективным расходованием средств бюджета района.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта решения Собрания депутатов Октябрьского района «О бюджете Октябрьского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Были детально проанализированы общие характеристики проекта решения о бюджете, проведена оценка соответствия проекта требованиям бюджетного законодательства, оценка запланированных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ.

Бюджет сбалансирован по доходам и по расходам, основные характеристики проекта бюджета соответствовали установленным Бюджетным кодексом РФ нормативам.

Параметры бюджета Октябрьского района на 2024-2026 годы сформированы в условиях действующего законодательства и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2023 году, в соответствии с проектом областного бюджета на 2024-2026 годы, внесенным в Законодательное Собрание Ростовской области к I чтению.

Отмечено, что проект решения по доходам реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития Октябрьского района на 2024-2026 годы, обеспечения устойчивого наращивания темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом. Существенным резервом для пополнения доходов бюджета района является принятие действенных мер по взысканию задолженности по основным налогам и сборам в бюджет Октябрьского района и недопущению ее в дальнейшем.

Бюджетные расходы сбалансированы в рамках возможностей его доходной части и необходимости соблюдения установленных ограничений по уровню бюджетного дефицита. Бюджет по расходам обоснован при условии обеспечения своевременности и полноты освоения бюджетных ассигнований, экономного и эффективного расходования бюджетных средств.

Вместе с тем, в ходе проведения экспертизы выявлены замечания и недостатки в текстовой части Проекта решения о бюджете, не запланированы отдельные расходы по муниципальным программам, что создает риски невыполнения показателей (индикаторов) и недостижение их целей в полном объеме, в связи с чем, финансово-экономическому управлению Администрации Октябрьского района было рекомендовано внести в Проект соответствующие

изменения до его рассмотрения на очередном заседании Собрании депутатов Октябрьского района.

Замечания КСП были учтены, поправки внесены к моменту утверждения проекта решения о бюджете на заседании Собрании депутатов Октябрьского района.

В ходе подготовки заключений правовые акты Октябрьского района рассмотрены на предмет соответствия вносимых изменений действующему законодательству. Все рекомендации КСП приняты и учтены в действующих редакциях вышеуказанных муниципальных правовых актов.

4. Методическая, информационная и организационно-техническая работа

Контрольно-счетная палата Октябрьского района осуществляет свою деятельность на основе годовых планов работы, в которых содержится информация о всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, а также о методическом обеспечении, информационной и иной деятельности. Утвержденный годовой план работы на 2023 год размещен на официальном сайте КСП Октябрьского района (<http://ksp-octob.ru>).

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве весь период 2023 года осуществлялось взаимодействие с прокуратурой Октябрьского района, куда направлялись акты контрольных мероприятий для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

Председатель КСП Октябрьского района систематически принимала участие в заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Октябрьский район».

В отчетном периоде сотрудники Контрольно-счетной палаты в дистанционном формате регулярно принимали участие в обучающих семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации, Союзом муниципальных контрольных органов Российской Федерации и министерством экономического развития Ростовской области.

Председатель и главный инспектор Контрольно-счетной палаты района в отчетном периоде принимали участие в публичных слушаниях и заседаниях Собрании депутатов Октябрьского района по проектам решений Собрании депутатов Октябрьского района, взаимодействовали с постоянными комиссиями Собрании депутатов Октябрьского района.

Являясь членом Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области, палата взаимодействовала с областными контрольно-счетными органами по вопросам внешнего финансового контроля. Значимым событием в прошедшем году явилась организация и проведение на территории Октябрьского района выездного заседания Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области, участниками которого стали более 40-ка муниципальных образований Ростовской области, Камчатского края, Донецкой Народной республики. В ходе заседания обсуждались основные подходы к осуществлению контрольной и

экспертно-аналитической деятельности, приоритеты в совместной работе государственных и муниципальных контрольно-счетных органов.

В целях стандартизации деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района и в соответствии с общими требованиями разработаны и утверждены стандарты внешнего муниципального финансового контроля палаты.

В течение отчетного периода проведено обновление программных комплексов системы автоматизации процессов планирования и исполнения бюджета «АЦК-Планирование» и «АЦК-Финансы», продлены права на использование программных обеспечений, установленных в КСП, расширение баз данных. Обеспечено информационно-технологическое сопровождение программных продуктов.

Контрольно-счетной палатой Октябрьского района обеспечена реализация функций палаты в качестве муниципального заказчика. Закупки осуществлялись на основании требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Лицами, замещающими муниципальные должности, и должности муниципальной службы Контрольно-счетной палаты Октябрьского района, включенными в Перечень муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Октябрьском районе, при замещении которых обязаны предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, обеспечено своевременное предоставление соответствующих справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2022 год.

В соответствии со статьей 20 Положения о КСП Октябрьского района, в целях реализации информационной политики, результаты деятельности Контрольно-счетной палаты освещались в сети Интернет на официальном сайте КСП Октябрьского района и госпаблике ВКонтакте.

5. Задачи на 2024 год

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района на 2024 год отражены в плане работы, которым предусмотрено осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающего реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно-счетную палату.

План работы разработан в соответствии с полномочиями муниципальных контрольно-счетных органов и требованиями бюджетного законодательства, утвержден 29 декабря 2023 года и размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

Важной составляющей в работе Контрольно-счетной палаты в текущем году остается не только выявление нарушений, но и их предупреждение,

постоянный и непрерывный контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков.

Достижение намеченных целей будет обеспечено, в том числе, за счет совершенствования методологического обеспечения своей деятельности, повышения уровня и качества взаимодействия с органами местного самоуправления района, органами внешнего финансового контроля разных уровней.

В рамках функционирования Совета контрольно-счетных органов Ростовской области КСП Октябрьского района продолжится непосредственное участие в дальнейшем развитии сотрудничества и взаимодействия с контрольно-счетными органами Ростовской области по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом.

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления района предусмотрено участие Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в заседаниях Собрания депутатов Октябрьского района, его постоянных комиссий и рабочих групп, по мере необходимости – в заседаниях, проводимых Администрацией Октябрьского района.

В рамках заключенных соглашений продолжится взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Ростовской области и прокуратурой Октябрьского района.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района

Ю.Н. Бессарабова