



**КОНТРОЛЬНО–СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Октябрьского района Ростовской области**

**ОТЧЕТ
о работе Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района в 2024 году**

2025 год

Содержание

	Стр.
1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в 2024 году	4
2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры	6
3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий	14
4. Методическая, информационная и организационно-техническая работа	17
5. Задачи на 2025 год	20

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в 2024 году

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района¹ в 2024 году подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»², пунктом 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Октябрьского района, утвержденного решением Собрания депутатов Октябрьского района Ростовской области от 26.05.2022 № 50³, утвержденным в Контрольно-счетной палате стандартом организации деятельности «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Октябрьского района Ростовской области».

Контрольно-счетная палата является органом внешнего муниципального финансового контроля, входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования «Октябрьский район», обладает правами юридического лица, организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Правовое регулирование организации деятельности КСП Октябрьского района основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Уставом муниципального образования «Октябрьский район», Положением о КСП Октябрьского района и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ростовской области и Октябрьского района.

Внешний муниципальный финансовый контроль в отчетном году осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, на основании утвержденного годового плана работы, а также поручений и запросов председателя Собрания депутатов – главы Октябрьского района, Собрания депутатов Октябрьского района Ростовской области.

В отчете отражены основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты района за 2024 год, информация о нарушениях и недостатках по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

¹ Далее – КСП Октябрьского района, Контрольно-счетная палата.

² Далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ.

³ Далее – Положение о КСП Октябрьского района.

1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в 2024 году

В отчетном году Контрольно-счетная палата Октябрьского района осуществляла свою деятельность в соответствии с Положением о КСП Октябрьского района и Планом работы, утвержденным приказом председателя КСП Октябрьского района от 29.12.2023 № 15.

План работы включает в себя контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с указанием срока их проведения, иные мероприятия. План работы отчетного периода выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

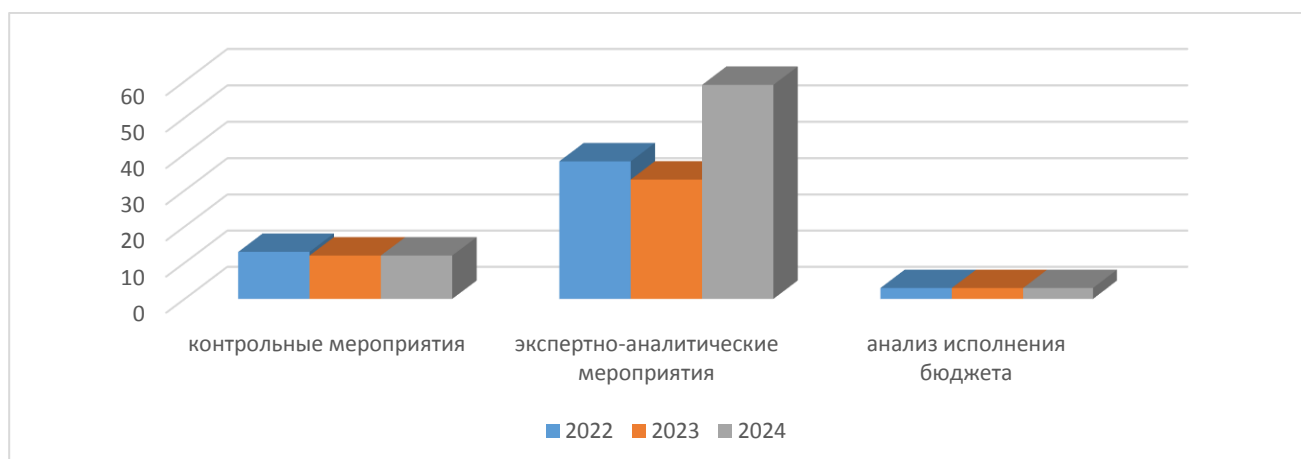
В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведены предусмотренные планом внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных отдельным учреждениям района, муниципальной собственности, проводилась экспертиза предоставляемых в КСП Октябрьского района проектов нормативных правовых актов Октябрьского района Ростовской области.

На основании требований федерального законодательства и Положения о КСП Октябрьского района перечисленные направления деятельности осуществлялись в соответствии с утвержденными в КСП Октябрьского района стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В целях реализации полномочий КСП Октябрьского района в 2024 году проведено 74 мероприятия, в том числе:

- 12 контрольных мероприятий, которыми было охвачено 14 объектов контроля (отдельные учреждения являлись объектами контроля несколько раз);
- 59 экспертно-аналитических мероприятий;
- проведен анализ исполнения бюджета Октябрьского района за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2024 года.

Динамика проведенных КСП Октябрьского района мероприятий в 2022-2024 годах приведена на следующей диаграмме:



Общий объем выборочно проверенных средств и имущества при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля за отчетный период составил 120 151,8 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных мероприятий выявлено 2 650 фактов нарушений и недостатков. Объем выявленных нарушений и недостатков составил 3 927,2 тыс. рублей, или 3,3 % от объема проверенных средств и имущества.

На момент подготовки отчета устранено 665 нарушений и недостатков на общую сумму 206,3 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата принимает необходимые меры, направленные на устранение нарушений федеральных и областных законов, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы как органов местного самоуправления - участников бюджетного процесса, так и иных учреждений и организаций, не являющихся участниками бюджетного процесса.

По результатам контрольных мероприятий руководителям проверенных объектов направлено 4 представления (в том числе по итогам проверки предыдущего отчетного периода) для принятия безотлагательных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, контролировалось их исполнение. Проверка снималась с контроля только в случае предоставления объектом контроля полной информации о реализации представления.

На момент подготовки настоящего отчета все представления палаты исполнены в полном объеме, нарушения, отраженные в акте проверки, и возможные к устранению – устранены, невозможные к устранению – прекращены, приняты меры по их недопущению в дальнейшем. 6 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В отношении 1 должностного лица (по итогам проверки за предыдущий отчетный период) составлен протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ – нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности. Следует отметить, что мировым судьей в отношении лица, совершившего административное правонарушение, применена мера в виде предупреждения.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в течение отчетного периода направлялись в Собрание депутатов Октябрьского района, председателю Собрания депутатов – главе Октябрьского района, главе Администрации Октябрьского района.

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве материалы проверок направлялись в прокуратуру Октябрьского района.

Информация о проведенных в отчетном периоде мероприятиях размещалась на официальном сайте КСП Октябрьского района и госпаблике ВКонтакте.

В 2024 году в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» зарегистрировано одно обращение, направленное в КСП Октябрьского района министром по вопросам обеспечения безопасности и противодействия коррупции в Ростовской области от 20.11.2024 № 1.7/1014. На основании обращения проведено внеплановое контрольное мероприятие. Ответ направлен заявителю в установленные сроки.

2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры

Контрольная деятельность в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы КСП Октябрьского района на 2024 год.

Всего в отчетном периоде КСП Октябрьского района проведено 12 контрольных мероприятий (из них – 2 внеплановых), которыми охвачены 14 объектов контроля. По результатам проверок составлено 12 актов. Все акты подписаны без замечаний и разногласий.

Вид контрольного мероприятия	Кол-во	Проверено объектов контроля	Составлено актов	Объем проверенных средств (тыс.руб.)	Выявлено нарушений (тыс.руб.)
Тематические контрольные мероприятия	4	6	4	116 709,9	485,3
Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств ⁴	8	8	8	3 441,9**	3 441,9
Итого	12	14*	12	120 151,8	3 927,2

* Собрание депутатов Октябрьского района, отдел образования Администрации Октябрьского района, отдел культуры, физической культуры и спорта Администрации Октябрьского района, управление социальной защиты населения Администрации Октябрьского района и комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района были охвачены несколькими проверками по разной тематике

** чтобы необоснованно не завышать показатели, объем проверенных средств бюджета при внешней проверке ГАБС принят в объеме выявленных нарушений (несоответствий)

Общий объем выборочно проверенных в отчетном периоде средств составил 120 151,8 тыс. рублей. Объем выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий составил 3 927,2 тыс. рублей, выявлено 2 650 фактов нарушений и недостатков.

В структуре выявленных нарушений следует выделить:

⁴ Далее – ГАБС.

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 39,5 тыс. рублей (23 факта);
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 2,4 тыс. рублей (1983 факта);
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 164,4 тыс. рублей (613 фактов);
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 119,0 тыс. рублей (21 факт);
- неэффективное использование бюджетных средств – 3 601,9 тыс. рублей (10 фактов).

На момент подготовки настоящего отчета устранено нарушений на сумму 206,3 тыс. рублей (665 фактов).

Значительный объем выявленных нарушений по объективным причинам является неустранимым (неэффективное использование средств, отдельные нарушения ведения бухгалтерского учета, нарушения в сфере закупок и др.). В случае невозможности устранения нарушений они прекращаются с момента их установления.

Нецелевое использование бюджетных средств в 2024 году не выявлено.

Краткие результаты отдельных контрольных мероприятий и принятые по ним меры.

Подробная информация о результатах проведенных в отчетном периоде контрольных мероприятий ежеквартально направлялась в Собрание депутатов Октябрьского района и председателю Собрания депутатов – главе Октябрьского района.

2.1. В соответствии с поручением председателя Собрания депутатов – главы Октябрьского района проведено внеплановое контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных Собранию депутатов Октябрьского района Ростовской области в 2023 году, в рамках обеспечения деятельности».



Проверкой установлено, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов доведены Собранию депутатов в установленный срок.

Бюджетная роспись на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена без нарушения срока, установленного пунктом 4 раздела II Приложения к приказу финансово-экономического управления Администрации Октябрьского района от 30.12.2015 № 55 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной

бюджетной росписи бюджета Октябрьского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Октябрьского района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Октябрьского района)» (в действующей редакции).

В соответствии с пунктом 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и требованиями приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» председателем Собрания депутатов – главой Октябрьского района утверждена бюджетная смета на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Корректировка бюджетной сметы в течение года осуществлялась на основании поправок и изменений, вносимых в решение Собрания депутатов Октябрьского района о бюджете района на текущий год и плановый период и сводную бюджетную роспись.

При проверке соблюдения требований бюджетного законодательства Собранием депутатов в проверяемом периоде 2023 года нарушений не установлено.

Фактов неправильно начисленной и несвоевременно выплаченной заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда за проверяемый период не выявлено. При проверке правильности начисления ежегодных оплачиваемых отпусков, командировочных расходов, выплат стимулирующего характера нарушений не выявлено.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ и пунктом 12 постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 план-график утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. План-график закупок товаров, работ и услуг размещен в Единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) 28.12.2022 года, без нарушения установленного срока.

Всего Собранием депутатов в целях обеспечения деятельности в 2023 году заключено 40 муниципальных контрактов на общую сумму 3 246,0 тыс. рублей. Исполнено обязательств по контрактам на общую сумму 3 244,0 тыс. рублей. Текущая кредиторская задолженность по неисполненным обязательствам по состоянию на 01.01.2024 года составила 2,0 тыс. рублей (услуги связи). Счета и акты за декабрь 2023 года получены после закрытия финансового года в январе 2024 года.

Муниципальные контракты в проверяемом периоде заключались с применением конкурентного способа закупок (электронные аукционы) и с единственными поставщиками товаров, работ и услуг на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Информация об исполнении контрактов размещена в ЕИС без нарушения срока.

При проверке первичных учетных документов, оформленных в процессе исполнения контрактов, нарушений не установлено.

Оплата по заключенным муниципальным контрактам в проверяемом периоде производилась в соответствии с условиями контрактов и требованиями законодательства, нарушения сроков оплаты не зафиксировано.

Нарушений и замечаний по итогам контрольного мероприятия не установлено.

2.2. В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Октябрьского района за 2023 год в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведено 8 контрольных мероприятий по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год, по результатам которых подписано 8 актов.



Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Октябрьского района представлена в КСП всеми главными администраторами бюджетных средств с соблюдением сроков, установленных частью 2 статьи 47 Положения о бюджетном процессе, в составе форм, установленных пунктом 11.1 Инструкции № 191н.

В ходе проведенных контрольных мероприятий нарушений при составлении отчетности не выявлено по 5-ти главным администраторам бюджетных средств, 3-мя главными администраторами бюджетных средств не были соблюдены требования Инструкции № 191н в части полноты заполнения форм бюджетной отчетности: допущены неточности и несоответствия между показателями в формах отчетности; не заполнены отдельные графы; не отражена вся предусмотренная инструкцией информация; выявлена несогласованность сведений по отдельным формам отчетности и др. Общее количество выявленных нарушений Инструкции № 191н составило – 18 случаев.

В ходе проведения контрольных мероприятий главными администраторами бюджетных средств были представлены уточненные формы бюджетной отчетности, выявленные нарушения и недостатки устранены в полном объеме.

Следует отметить, что выявленные недостатки при заполнении форм бюджетной отчетности по главным администраторам бюджетных средств не повлияли на достоверность годовой бюджетной отчетности ГАБС и на показатели Отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2023 год.

В ходе проведения мероприятий выявлено неэффективное расходование бюджетных средств на оплату штрафов и судебных издержек в общей сумме 3 441,9

тыс. рублей (Администрация Октябрьского района, комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района).

Сведения об итогах внешних проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС Октябрьского района нашли отражение в заключении на Отчет об исполнении бюджета Октябрьского района за 2023 год.

2.3. В отчетном периоде проведено плановое контрольное мероприятие «Оценка эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью Октябрьского района, в части реализации полномочий по администрированию неналоговых доходов бюджета района в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (выборочно)».



Проверка проведена в комитете по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района.

Следует отметить, что данная проверка проводилась одновременно с осуществлением на территории Октябрьского района комплексной проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Итоги проверки КСП Октябрьского района нашли отражение в сводной информации областной Контрольно-счетной палаты за отчетный период.

Проверкой установлено:

В части анализа поступления в бюджет района доходов от использования и распоряжения земельными участками: плановые поступления доходов от арендной платы, государственная собственность на которые не разграничена, и их изменение утверждались решением о бюджете; показатели исполнены с перевыполнением плана (на 01.01.2024 – 132,6 %, на 01.06.2024 – 101,5 %).

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия было выявлено:

- замечания в муниципальных правовых актах, регламентирующих управление и распоряжение муниципальным имуществом Октябрьского района (постановлении Администрации района об арендной плате, административных регламентах и методике прогнозирования доходов);

- замечания при проверке обеспечения полноты и своевременности поступлений в местный бюджет доходов от использования земельных участков, предоставленных в аренду казачьим обществам;

- официальные источники опубликования информации о проведении торгов (официальный сайт Администрации Октябрьского района, газета «Сельский

Вестник») содержат ссылку на неверные распоряжения Администрации района о проведении электронных аукционов;

- наличие в договорах, заключенных в соответствии со статьей 10.1 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», возможности передачи участка в субаренду (59 случаев), неверный срок заключения договора аренды (6 случаев);

- при перезаключении договора аренды на новый срок в 2024 году расчет арендной платы произведен не по кадастровой стоимости, а по отчету оценщика, что привело к занижению начисленной годовой арендной платы на сумму 7,9 тыс. рублей (на весь срок аренды – на 39,5 тыс. рублей);

- в платежных поручениях по поступлению арендной платы в назначении платежа не указано за какой месяц производится оплата: в 2023 году – 867 фактов, в 2024 году – 1084 фактов;

- выявлены случаи учета договоров аренды в автоматизированной системе УМС «Космос-2» с одинаковой датой и номером по одному и тому же контрагенту (13 случаев); не по всем арендованным участкам указано «целевое использование» (171 случай) и «категория земель» (315 случай).

Установлены иные нарушения и недостатки.

По результатам контрольного мероприятия:

- меры по устранению выявленных нарушений и недостатков принимались КУМИ незамедлительно в ходе проведения мероприятия, в связи с чем в адрес председателя комитета представление не направлялось;

- к главному бухгалтеру и ведущему специалисту по земельным вопросам КУМИ за допущенные нарушения применены меры дисциплинарной ответственности;

- в соответствии с соглашением о взаимодействии материалы контрольного мероприятия направлены в Контрольно-счетную палату Ростовской области и прокуратуру Октябрьского района.

2.4. Проведено плановое контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2023 году и в текущем периоде 2024 года на реализацию муниципальной программы Октябрьского района «Социальное сопровождение детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и семей, их воспитывающих».



Объектами контрольного мероприятия являлись управление социальной защиты населения Администрации Октябрьского района Ростовской области, отдел

культуры, физической культуры и спорта Администрации Октябрьского района Ростовской области, отдел образования Администрации Октябрьского района Ростовской области, муниципальные учреждения.

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан в установленном порядке, без замечаний и возражений.

Основные нарушения и замечания, выявленные в ходе контрольного мероприятия:

- несоответствие в паспортах подпрограмм муниципальной программы и в отчетах о реализации муниципальной программы по результатам работы за 2023 год и 1 полугодие 2024 года требованиям Порядка разработки муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Октябрьского района от 04.10.2018 № 1354, в части: ответственных исполнителей, соисполнителей и участников муниципальной программы, расхождения данных, которыми измеряются результаты реализации мероприятий;

- по итогам 2023 года по подпрограмме 1 фактически не исполнены два основных мероприятия, по подпрограмме 3 – одно мероприятие, по подпрограмме 4 – одно мероприятие выполнено не в полном объеме. Однако в Отчете суммарная оценка степени достижения целевых показателей муниципальной программы составляет 1,0 (11/11), что характеризует высокий уровень эффективности реализации муниципальной программы по степени достижения целевых показателей.

Оценка степени выполнения целей, решения задач подпрограмм и муниципальной программы в целом, а также степени реализации основных мероприятий подпрограмм посредством достижения установленных целевых показателей является необъективной;

- выявлены замечания и нарушения при заключении контрактов: отсутствие ссылки на Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; отсутствие приложений, являющихся неотъемлемой частью контрактов; в 14 контрактах содержится условие, что срок действия контракта распространяется на правоотношения, возникшие до заключения контракта, что не соответствует требованиям статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ;

- нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (6 случаев на сумму 2,4 тыс. рублей) в части отсутствия в актах оказанных услуг подписей и печатей заказчика/исполнителя;

- неэффективное использование средств в сумме 160,0 тыс. рублей при исполнении основного мероприятия муниципальной программы;

- нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части несоблюдения срока оплаты по

контрактам: в 2023 году на сумму 39,0 тыс. рублей, в 2024 году на сумму 80,0 тыс. рублей;

- установлены иные нарушения и недостатки.

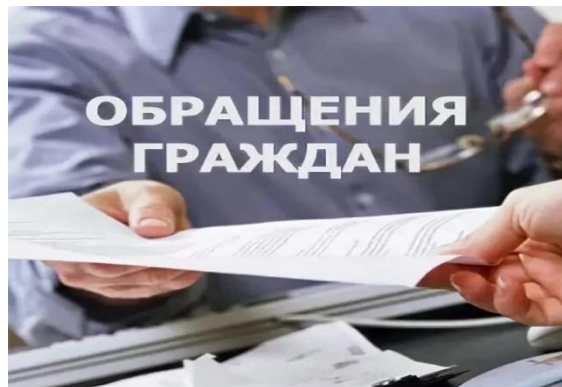
По результатам контрольного мероприятия в адрес начальника управления социальной защиты населения Администрации Октябрьского района, начальника отдела образования Администрации Октябрьского района, начальника отдела культуры, физической культуры и спорта Администрации Октябрьского района направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Все представления исполнены, нарушения, допускающие устранение, устранены, приняты меры по недопущению подобных нарушений в дальнейшем.

За допущенные нарушения к трем должностным лицам применены меры дисциплинарной ответственности.

В соответствии с соглашением о взаимодействии материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Октябрьского района.

2.5. На основании обращения министра по вопросам обеспечения безопасности и противодействия коррупции в Ростовской области проведено внеплановое контрольное мероприятие «Проверка фактов, указанных в обращении граждан, по вопросу соблюдения порядка управления и распоряжения земельными участками, расположенными в границах муниципального образования «Октябрьский район», государственная собственность на которые не разграничена, и поступления средств в бюджет Октябрьского района в результате распоряжения такими земельными участками».



Объектом проверки являлась Администрация Октябрьского района Ростовской области в лице комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района.

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан в установленном порядке, без замечаний и возражений.

По результатам контрольного мероприятия в части проверки по существу обращения деятельности Администрации Октябрьского района Ростовской области в лице КУМИ, связанной с распоряжением муниципальным имуществом и своевременным поступлением средств, являющихся источником формирования местного бюджета, нарушения не выявлены. Факты, указанные в обращении граждан, не подтвердились. Информация в установленные сроки была направлена заявителю и министру по вопросам обеспечения безопасности и противодействия коррупции в Ростовской области.

3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

Важным направлением в работе Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлась экспертно-аналитическая деятельность, которая на стадии предварительного контроля позволяет исключить многие из устанавливаемых в ходе последующего контроля нарушений и прямо влияет на качество бюджетного планирования.

В целях непосредственной реализации вышеуказанных задач в 2024 году проведено 59 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлено 59 заключений, в том числе: по проектам решений Собраний депутатов Октябрьского района Ростовской области подготовлено 35 заключений, по проектам постановлений Администрации Октябрьского района о внесении изменений в муниципальные программы – 24 заключения.

Краткие результаты отдельных мероприятий.

3.1. Одним из основных экспертно-аналитических мероприятий, в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ, проведенных Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде, была внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2023 год и подготовка по ее результатам заключения, с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности 8-ми главных администраторов бюджетных средств Октябрьского района.



Отчет об исполнении бюджета Октябрьского района за 2023 год, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Октябрьского района представлены в КСП Октябрьского района в сроки, установленные статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 47 Положения о бюджетном процессе.

В результате проведенной проверки установлена полнота объема форм годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2023 год, соответствие показателей в формах, соответствие показателей годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского района сводным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств по соответствующим формам бюджетной отчетности. Отдельные недостатки и нарушения, выявленные при проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, не повлияли на достоверность показателей отчета об исполнении бюджета Октябрьского района за 2023 год.

Бюджет муниципального образования за 2023 год исполнен по доходам в сумме 3 164 147,8 тыс. рублей, или на 100,2 % к уточненным плановым назначениям (3 157

458,2 тыс. рублей), по расходам в сумме 3 149 754,7 тыс. рублей, или на 98,0 % к уточненным плановым назначениям 2023 года (3 215 385,3 тыс. рублей), с профицитом в сумме 14 393,1 тыс. рублей. В сравнении с исполнением 2022 года общий объем поступления доходов в отчетном году выше на 47 695,6 тыс. рублей, или на 1,5 %, расходы бюджета Октябрьского района увеличились на 51 034,1 тыс. рублей, или на 1,6 %.

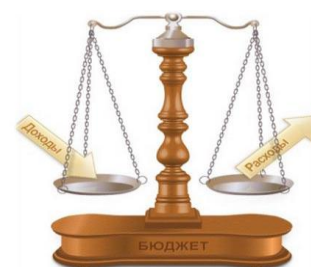
Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 65 630,6 тыс. рублей, или 2,0 %. В денежном выражении в наибольшей степени не исполнены расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» (9 169,7 тыс. рублей), 0400 «Национальная экономика» (40 554,6 тыс. рублей), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (8 623,9 тыс. рублей), 1000 «Социальная политика» (5 963,8 тыс. рублей).

В 2023 году двумя главными администраторами бюджетных средств осуществлено расходование средств бюджета в общей сумме 3 441,9 тыс. рублей с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, в связи с оплатой штрафов, неустоек и судебных расходов.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия были направлены рекомендации о принятии мер по усилению контроля за формированием и представлением бюджетной отчетности; обеспечению исполнения возложенных полномочий в соответствии с требованиями статьями 158, 160.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации; принятии мер по повышению качества, результативности и эффективности использования бюджетных средств; принятии необходимых мер по взысканию понесенных бюджетом муниципального образования неэффективных расходов в связи с возмещением ущерба, оплатой пеней, штрафов и иных судебных расходов с виновных лиц; обеспечению своевременного приведения параметров муниципальных программ с принятым в установленном порядке бюджетом.

3.2. В рамках контроля за исполнением бюджета Октябрьского района была проведена экспертиза 4-х проектов решений Собрания депутатов района о внесении изменений в действующее решение о бюджете района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основной задачей экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет района являлся анализ основных параметров бюджета, контроль за соблюдением обязательных нормативов, установленных Бюджетным кодексом РФ, таких как предельный размер дефицита местного бюджета (ст. 92.1 БК РФ), предельный объем муниципального долга (ст. 107 БК РФ) и др. При корректировках показателей бюджета установленные бюджетным законодательством ограничения и требования соблюдены.



Внесение изменений касалось в основном:

- уточнения объема целевых средств, поступивших из областного бюджета, и уровня их софинансирования за счет средств бюджета района;
- распределения сверхплановых доходов, поступивших в бюджет района;
- перераспределения бюджетных ассигнований на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств.

Отдельные замечания КСП устранялись в процессе проведения экспертизы и не повлекли тем самым возврата проектов на доработку.

Все заключения направлены в Собрание депутатов Октябрьского района Ростовской области.

3.3. На основании обращений Собрания депутатов Октябрьского района проведены экспертно-аналитические мероприятия по проектам решений Собрания депутатов и подготовлены заключения:

- по внесению изменений в Положение об оплате труда технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления – 1 заключение;
- по внесению изменений в структуру органа местного самоуправления и структуру отраслевого (функционального) органа Администрации Октябрьского района – 2 заключения;
- по внесению изменений в Положение о бюджетном процессе в Октябрьском районе и Положение о межбюджетных отношениях в Октябрьском районе – 2 заключения;
- по проектам решений Собрания депутатов Октябрьского района в сфере муниципальной собственности, включая утверждение плана (программы) приватизации муниципального имущества и отчета о его исполнении – 22 заключения.

В ходе подготовки заключений проекты решений рассмотрены на предмет соответствия вносимых изменений действующему законодательству. Заключения в установленном порядке подготовлены и направлены в Собрание депутатов Октябрьского района.

3.4. В рамках предварительного контроля в отчетном году важным мероприятием являлась проведенная экспертиза проекта решения Собрания депутатов Октябрьского района «О бюджете Октябрьского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Были детально проанализированы общие характеристики проекта решения о бюджете, проведена оценка соответствия проекта требованиям бюджетного законодательства,



оценка соответствия текстовой части проекта решения о бюджете и данных в приложениях, оценка запланированных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ.

Бюджет сбалансирован по доходам и по расходам, основные характеристики проекта бюджета соответствовали установленным Бюджетным кодексом РФ нормативам.

Параметры бюджета Октябрьского района на 2025-2027 годы сформированы в условиях действующего законодательства и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2024 году, в соответствии с проектом областного бюджета на 2025-2027 годы, внесенным в Законодательное Собрание Ростовской области к I чтению.

Отмечено, что проект решения по доходам реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития Октябрьского района на 2025-2027 годы, обеспечения устойчивого наращивания темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом. Существенным резервом для пополнения доходов бюджета района является принятие действенных мер по взысканию задолженности по основным налогам и сборам в бюджет Октябрьского района и недопущению ее в дальнейшем.

Бюджетные расходы сбалансированы в рамках возможностей его доходной части и необходимости соблюдения установленных ограничений по уровню бюджетного дефицита. Бюджет по расходам обоснован при условии обеспечения своевременности и полноты освоения бюджетных ассигнований, экономного и эффективного расходования бюджетных средств.

В ходе подготовки заключений правовые акты Октябрьского района рассмотрены на предмет соответствия вносимых изменений действующему законодательству. Все рекомендации КСП приняты и учтены в действующих редакциях вышеуказанных муниципальных правовых актов.

4. Методическая, информационная и организационно-техническая работа

Контрольно-счетная палата Октябрьского района осуществляет свою деятельность на основе годовых планов работы, в которых содержится информация о всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, а также о методическом обеспечении, информационной и иной деятельности. Утвержденный годовой план работы на 2024 год размещен на официальном сайте КСП Октябрьского района (<http://ksp-octob.ru>).

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве весь период 2024 года осуществлялось взаимодействие с прокуратурой Октябрьского района, куда

направлялись акты контрольных мероприятий для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

В отчетном году в связи с изменениями действующего законодательства, а также с целью совершенствования методологического обеспечения Контрольно-счетной палатой дважды вносились изменения в Положение о КСП Октябрьского района, актуализирован один Стандарт внешнего муниципального финансового контроля, которыми Контрольно-счетная палата руководствуется в своей деятельности.

В целях исполнения рекомендаций областной Контрольно-счетной палаты значимым событием в отчетном году было принятие решения о передаче с 1 января 2025 года полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля поселений Контрольно-счетной палате Октябрьского района и заключение соответствующих соглашений. В связи с увеличением нагрузки на орган финансового контроля возникла необходимость в изменении структуры Контрольно-счетной палаты Октябрьского района, была введена должность аудитора.

В отчетном периоде председатель и главный инспектор Контрольно-счетной палаты района принимали участие в публичных слушаниях и заседаниях Собрании депутатов Октябрьского района по проектам решений Собрании депутатов Октябрьского района, взаимодействовали с постоянными комиссиями Собрании депутатов Октябрьского района.

Председатель КСП Октябрьского района систематически принимала участие в заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Октябрьский район».

Сотрудники Контрольно-счетной палаты в дистанционном формате регулярно принимали участие в обучающих семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации и министерством экономического развития Ростовской области.

Являясь членом Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области, палата взаимодействовала с областными контрольно-счетными органами по вопросам внешнего финансового контроля. Председатель КСП Октябрьского района приняла участие в выездном заседании Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате



Ростовской области в г. Новочеркасске, в ходе которого обсуждались основные подходы к осуществлению контрольной и экспертно-аналитической деятельности,

приоритеты в совместной работе государственных и муниципальных контрольно-счетных органов.

В 2024 году осуществлялась работа по обеспечению деятельности Контрольно-счетной палаты, в том числе по методическому, информационному, техническому обеспечению.

В течение отчетного периода проведено обновление программных комплексов системы автоматизации процессов планирования и исполнения бюджета «АЦК-Планирование» и «АЦК-Финансы», продлены права на использование программных обеспечений, установленных в КСП Октябрьского района, расширение баз данных. Обеспечено информационно-технологическое сопровождение программных продуктов.

Контрольно-счетной палатой Октябрьского района обеспечена реализация функций палаты в качестве муниципального заказчика. Закупки осуществлялись на основании требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Исполнение поставщиками договорных обязательств осуществлялось в соответствии с требованиями условий муниципальных контрактов, в связи с чем проведение претензионно-исковой работы не потребовалось.

Лицами, замещающими муниципальные должности, и должности муниципальной службы Контрольно-счетной палаты Октябрьского района, включенными в Перечень муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Октябрьском районе, при замещении которых обязаны предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, обеспечено своевременное предоставление соответствующих справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2023 год. В соответствии с требованиями Областного закона Ростовской области от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области» справка о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера председателя КСП направлена в Управление по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области.

В соответствии со статьей 20 Положения о КСП Октябрьского района, в целях реализации информационной политики и обеспечения прозрачности деятельности результаты деятельности Контрольно-счетной палаты освещались в сети Интернет на официальном сайте КСП Октябрьского района и госпаблике ВКонтакте.

5. Задачи на 2025 год

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района на 2025 год отражены в плане работы, которым предусмотрено осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающего реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно-счетную палату.

В связи с передачей Контрольно-счетной палате Октябрьского района полномочий контрольно-счетных органов поселений, входящих в состав Октябрьского района, и на основании заключенных соглашений в плане работ на текущий год запланированы мероприятия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, включающие в том числе экспертизу проектов бюджетов поселений, внешнюю проверку годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений, контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджетов поселений и иные полномочия, установленные федеральными законами.

План работы разработан в соответствии с полномочиями муниципальных контрольно-счетных органов и требованиями бюджетного законодательства, утвержден 28 декабря 2024 года и размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

Важной составляющей в работе Контрольно-счетной палаты в текущем году остается не только выявление нарушений, но и их предупреждение, постоянный и непрерывный контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков.

Достижение намеченных целей будет обеспечено, в том числе, за счет совершенствования методологического обеспечения своей деятельности, повышения уровня и качества взаимодействия с органами местного самоуправления района, органами внешнего финансового контроля разных уровней, повышению информационной открытости и прозрачности процедур контроля путем разработки (актуализации) стандартов муниципального финансового контроля и методических рекомендаций, освещения всех направлений деятельности Контрольно-счетной палаты на официальном сайте КСП и госпаблике ВКонтакте.

В рамках функционирования Совета контрольно-счетных органов Ростовской области КСП Октябрьского района продолжится непосредственное участие в дальнейшем развитии сотрудничества и взаимодействия с контрольно-счетными органами Ростовской области по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом.

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления района предусмотрено участие Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в заседаниях Собрания депутатов Октябрьского района, работе его постоянных

комиссий и рабочих групп, по мере необходимости – в заседаниях, проводимых Администрацией Октябрьского района.

В рамках заключенных соглашений продолжится взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Ростовской области и прокуратурой Октябрьского района.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района

Ю.Н. Бессарабова